

**Федеральная служба
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
(Ростехнадзор)
Северо-Уральское управление**



**Доклад органа контроля (надзора) по соблюдению обязательных
требований, дающих разъяснение, какое поведение является
правомерным**

Тюмень, 2017

Содержание

- Обзор базовых изменений обязательных требований в области промышленной безопасности
 - Изменения в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"
 - Новое в отраслевых нормативно-правовых актах
 - Изменение требований к регистрации опасных производственных объектов
- Ключевые новеллы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р,

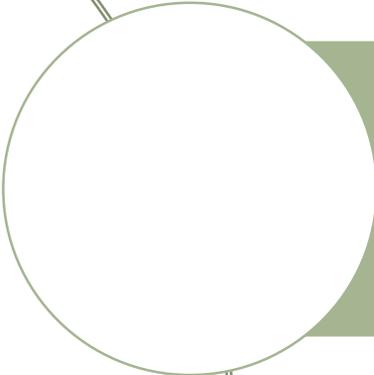
Программа профилактических мероприятий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, направленная на **предупреждение** нарушений обязательных требований

- обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
- информирование ю.л., и.п. по вопросам соблюдения обязательных требований, в т.ч. посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведении конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации
- мониторинг применения Кодекса об административных правонарушениях, касательно применения к субъектам малого и среднего предпринимательства наказания в виде предупреждения при первичном выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий допущенных ими нарушений

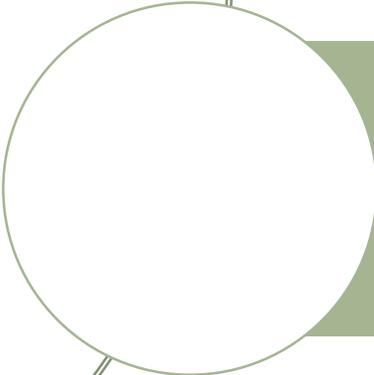
Руководства по соблюдению обязательных требований

[См. на официальном сайте Ростехнадзора:](http://www.gosnadzor.ru/public/discussion/draft%20reports/Guidance%20on%20compliance/)

<http://www.gosnadzor.ru/public/discussion/draft%20reports/Guidance%20on%20compliance/>



Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности за 2016 год (доклад с руководством по соблюдению обязательных требований)



Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору в области государственного энергетического надзора и надзора за соблюдением законодательства в сфере государственного строительного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций и надзора за безопасностью лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов за 2016 год (доклад с руководством по соблюдению обязательных требований)

Обзор базовых изменений обязательных требований в области промышленной безопасности

Только с 1 июля 2016 года принято 137 новых или внесено изменений в действующие нормы, регулирующие отношения в поднадзорной Ростехнадзору сфере

Изменения в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"

Федеральный закон от 03.07.2016 N 283-ФЗ

с 01 января 2017 г.

- В целях содействия соблюдению требований промышленной безопасности федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности вправе утверждать содержащие разъяснения требований промышленной безопасности и рекомендации по их применению руководства по безопасности.";
- Введён институт общественных инспекторов в области промышленной безопасности

Федеральный закон от 07.03.2017 N 31-ФЗ "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации"

с 18 марта 2017 г.

- Федеральным законом устраняется неоднозначное толкование положений, касающихся применения обоснования безопасности опасного производственного объекта. В частности, внесёнными изменениями прямо предусматривается возможность применения указанного обоснования при проектировании, строительстве и реконструкции опасного производственного объекта.
 - Наряду с этим устанавливается имущественная ответственность организаций, проводящих экспертизу обоснования безопасности опасного производственного объекта, в случаях, когда вред причинен в результате применения такого обоснования и в отношении него имеется положительное заключение экспертизы промышленной безопасности.
- Федеральный закон вступит в силу 18 марта 2017 года.

Федеральный закон от 22.02.2017 N 22-ФЗ

с 25 марта 2017 г.

- Внести в подпункт 1 пункта 5 приложения 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст. 3588; 2009, N 1, ст. 17; 2013, N 9, ст. 874; 2016, N 23, ст. 3294) изменение, дополнив его после слов "давлением 1,6 мегапаскаля и более" словами "(за исключением оборудования автозаправочных станций, предназначенных для заправки транспортных средств природным газом)"
- Необходимо учитывать при установлении класса опасности АГЗС

Новое в отраслевых нормативно-правовых актах

Постановление Правительства РФ от
14.03.2017 N 291

"О внесении изменений в Положение о
Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору«
с 25 марта 2017 г.

- В области ПБ: ФСЭТАН рассматривает сведения о нарушении правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа;".

"Положение о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте"
(утв. Банком России 28.12.2016 N 574-П)
с 12 апреля 2017 г.

- **Обновлены правила обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте**
- Федеральным законом от 23.07.2013 N 251-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков" полномочия по утверждению правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (далее - Правила) были переданы от Правительства РФ Банку России.

Приказ Ростехнадзора от 17.10.2016 N 421

- "Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору" (вместе "Порядком ведения перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору")

Приказ Ростехнадзора от 28.07.2016 N 316 с 1 января 2017 г.

- "О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 г. N 538"
- Скорректированы правила проведения экспертизы промышленной безопасности
- Приведён перечень мероприятий, проводимых в рамках диагностирования технических устройств.
- Конкретизирован состав документации, которая подлежит рассмотрению при проведении экспертизы зданий и сооружений.
- Уточнено содержание заключения.

Приказ Ростехнадзора от 07.11.2016 N 461 с 3 июня 2017 г.

- "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов"
- Данные Правила распространяются на ОПО складов нефти и нефтепродуктов. ОПО складов нефти и нефтепродуктов включают в себя комплекс зданий, резервуаров и других сооружений, предназначенных для приема, хранения и выдачи нефти и нефтепродуктов.

Правила не распространяются на ОПО хранения нефтепродуктов, имеющих упругость паров выше 93,3 кПа (сжиженные углеводородные газы, сжиженный природный газ, широкая фракция легких углеводородов).

Динамическая модель РОП

- В настоящее время Ростехнадзор последовательно развивает инструментарий риск-ориентированного надзора в направлении перехода от «статической» модели (ориентация на классы опасности ОПО) к «динамической» модели (определение категории риска с учётом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований).
- В конце 2016 года приказом Ростехнадзора утверждена «Методика расчёта значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности»
- В настоящее время управлением производится выборочный расчёт категории риска ОПО

К вопросу о дистанционном мониторинге

- «Динамическая» модель риск-ориентированного надзора неразрывно связана также с совершенствованием технологий контрольно-надзорной деятельности. Ростехнадзор проводит целый комплекс мероприятий по созданию **системы дистанционного мониторинга технологических процессов** на ОПО с применением современных средств телеметрии, информационно-коммуникационных технологий.
- Реализуются пилотные проекты по «увязке» информационных систем эксплуатирующих масштабные ОПО организаций с информационными ресурсами Службы.
- Конечная цель:
 - качественное прогнозирование потенциальных аварий,
 - формирование упреждающих рекомендаций по их профилактике,
 - выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю на объекте с учётом изменяющихся рисков эксплуатации

Дистанционный мониторинг в нефтегазодобыче

Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности нефтяной и газовой промышленности», утверждёнными приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 №101, с 1 января 2017 года предусмотрена (пункты 11, 11.2, 181) обязанность эксплуатирующих организаций:

- Иметь в наличии и обеспечивать функционирование необходимых приборов, систем контроля, автоматического и дистанционного управления и регулирования технологическими процессами, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты, системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии или инцидента, а также иные технические средства, позволяющие дистанционно в режиме реального времени контролировать параметры, определяющие безопасность на ОПО;
- Осуществлять [комплекс] мероприятий по обеспечению дистанционного контроля процессов на ОПО, включая регистрацию параметров, определяющих опасность технологических процессов, срабатывания систем защиты с записью в журнале событий, передачу в Ростехнадзор данной информации в электронном виде.
- Установить перечень параметров (их количество и совокупность), определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю, исходя из свойств обращающихся веществ и условий безопасного ведения технологических процессов.
- Обеспечить хранение в течение 3 месяцев информации о регистрации параметров, определяющих опасность процессов, а также о срабатывании систем защиты (с записью в журнале событий), переданной в автоматизированную систему управления технологическими процессами эксплуатирующей организации.
- При производстве буровых работ, подземном и капитальном ремонте скважин обеспечить формирование видеоархива видеорегистрации с использованием таких электронных средств носителей информации, которые [потенциально] дают возможность передавать информацию в Ростехнадзор.

В настоящее время эксплуатирующая организация имеет возможность самостоятельно устанавливать параметры процедуры передачи указанных данных (периодичность, объем, формат, электронный носитель и т.д.) в органы Ростехнадзора.

Изменение требований к регистрации опасных производственных объектов

ПРИКАЗ Ростехнадзора от 25 ноября 2016 года N 494 с 14 февраля 2017 г.

- **"Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов"**
- Отменён приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 сентября 2007 г. N 606 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов"

ПРИКАЗ Ростехнадзора от 25 ноября 2016 года N 495 с 10 марта 2017 г.

- **"Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов"**
- с 1 января 2018 г.:
 - Отменён приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 апреля 2011 г. N 168 "Об утверждении требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов"
 - Приведение в соответствие наименований зарегистрированных опасных производственных объектов до вступления в силу настоящих Требований осуществляется при первом внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов.

Ключевые новеллы по совершенствованию контрольно- надзорной деятельности в Российской Федерации

**О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора) и
муниципального контроля (с изменениями на 22 февраля 2017 года)**
Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ

Статья 8_1. Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)

- Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.
- В случае, если в соответствии с федеральным законом отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности осуществляется в рамках осуществляемых органом государственного контроля (надзора) полномочий по государственной регистрации, выдаче разрешения (специального права) или иных подобных полномочий, правила отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности определяются нормативным правовым актом, устанавливающим порядок осуществления указанных полномочий такого государственного органа.

Статья 8_2. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

- В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.
- При условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях ... и если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

Статья 8_3. Организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

- Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводятся уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в пределах своей компетенции на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.
- В случае выявления при проведении мероприятий по контролю, указанных в части 1 настоящей статьи, нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также направляют в письменной форме руководителю или заместителю руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях для принятия при необходимости решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона.
- В случае получения в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, указанных в частях 5-7 статьи 8_2 настоящего Федерального закона, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля направляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Перспективы реализации риск-ориентированного подхода и дистанционного мониторинга

Методические

- Максимальный охват расчёта категории риска по всем опасным производственным объектам
- Настройка систем дистанционного мониторинга
- Возможность гибкого реагирования и выбор интенсивности проведения мероприятий по контролю на объектах одного класса опасности
- Возможность своевременной профилактики аварий и инцидентов

Организационные

- Возможность максимального охвата контрольными мероприятиями поднадзорных объектов в условиях существенного снижения численности инспекторского состава
- Повышение качества результатов проверок за счёт систематизации объективной информации об ОПО

Благодарю за внимание!