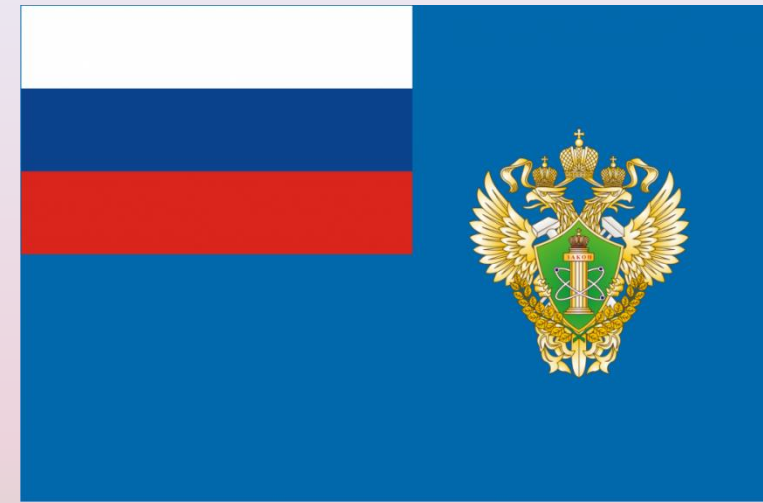


**Федеральная служба
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
(Ростехнадзор)**

Северо-Уральское управление



**Доклад по правоприменительной практике
Северо-Уральского управления Ростехнадзора
за 9 месяцев 2019 года.**

***300-летие российского горного
и промышленного надзора***

Тюмень, 2019

Федеральная служба

по экологическому, технологическому
и атомному надзору

(Ростехнадзор)

Северо-Уральское управление

300-летие российского горного и
промышленного надзора

2019 год - 300-летие российского горного и промышленного надзора

В целях эффективного проведения Всех публичных мероприятий в 2019 году, обсуждения правоприменительной практики Северо-Уральского управления Ростехнадзора пройдут под эгидой празднования 300-летия Российского горного и промышленного надзора.

Указу Петра I от 10 декабря (23.12 н.в.) 1719 г. об учреждении Берг-Коллегии исполняется в этом году 300 лет. С этого времени все «дела по горной части», были изъяты из компетенции местных властей, началось формирование отечественной горной администрации с ее собственными местными органами, которые управляли казенными горными заводами и осуществляли надзор за частновладельческими.



300-летие российского горного и промышленного надзора

- Берг-коллегия (горная коллегия- коллегия «для ведения дел о рудах и минералах») располагала исключительно широкими полномочиями. В сферу ее ведения входили все области горного дела и металлургии — от геологических разведок полезных ископаемых и исследования руд, совершенствования рудно-металлургического производства, обеспечения предприятий рабочей силой и подготовки технического персонала до судопроизводства, закупок металла у частных заводоладельцев, оказания материальной помощи горнопромышленникам и конфискации заводов и рудников у несостоятельных предпринимателей.
- Начало формирования отечественной горной администрации с ее местными органами для управления казенными горными заводами и надзора за частновладельческими заводами.

300-летие российского горного и промышленного надзора

Предметом горного надзора первоначально было соблюдение права собственности на недра, уплата горной подати, объемы используемого сырья и продукции, обязательные поставки золота и серебра в казну, порядок разработки месторождений и т. п. В Указе говорилось и об обязанности Берг-Коллегии способствовать решению технических вопросов: «Берг-Коллегиум имеет всякие способы показать, коим образом с тою рудою и минералами наилучше поступать, и в доброе и неубыточное состояние произвести».

Уже первой половине XVIII века горная администрация как инициатор развития горного дела и одновременно крупнейший горнозаводчик столкнулась с целым рядом практических вопросов по организации производства и быта в населенных пунктах горных округов, обеспечению заболевших и пострадавших на производстве, открытию школ, училищ, богаделен и п.т.

Выполнение соответствующих мероприятий контролировалось горной администрацией.

300-летие российского горного и промышленного надзора

У истоков организации горного надзора стояли такие выдающиеся государственные деятели России, как Я.В. Брюс, В.Н. Татищев, В.И. Геннин, М.Ф. Соймонов и др.



- Брюс Яков Вилимович (1669-1735)

Русский государственный деятель, военный, дипломат, инженер и учёный, один из ближайших сподвижников Петра I. Генерал-фельдцейхмейстер (1711), генерал-фельдмаршал (1726), реформатор русской артиллерии. Руководитель первого в России артиллерийского, инженерного и морского училища. В 1717 году Брюс получил назначение сенатором и президентом Мануфактур-коллегии, а в 1719 году президентом Берг-коллегии, которая была выделена из состава предыдущей по его настоянию. В этой должности он получил исключительное право «апробовать» изделия кожевенных мастеров и выдавать им свидетельства на это звание, также ведал всеми российскими заводами и различными крепостными сооружениями.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Основания

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", пункты 2 и 3 части 2 статьи 8_2

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р,

Приказ Ростехнадзора от 26.12.2017 № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»

<http://sural.gosnadzor.ru/activity/publichnye-obsuzhdeniya-rezultatov-pravoprimenitelnoy-praktiki-severo-uralskogo-upravleniya/>



- Межрегиональные и комплексный надзорные отделы
- Комплексные отделы, отделы горного надзора и энергетического надзора по округу
- Комплексные отделы по надзору в области промышленной безопасности
- Территориальные группы и государственные инспекторы
- ▲ Месторождения углеводородного сырья



Северо-Уральское управление Ростехнадзора

Осуществляет функции по контролю и надзору

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

Федеральный государственный энергетический надзор

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Федеральный государственный строительный надзор ,
Федеральный государственный надзор за СРО

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного Союза



Северо-Уральское управление Ростехнадзора

Количество подконтрольных организаций

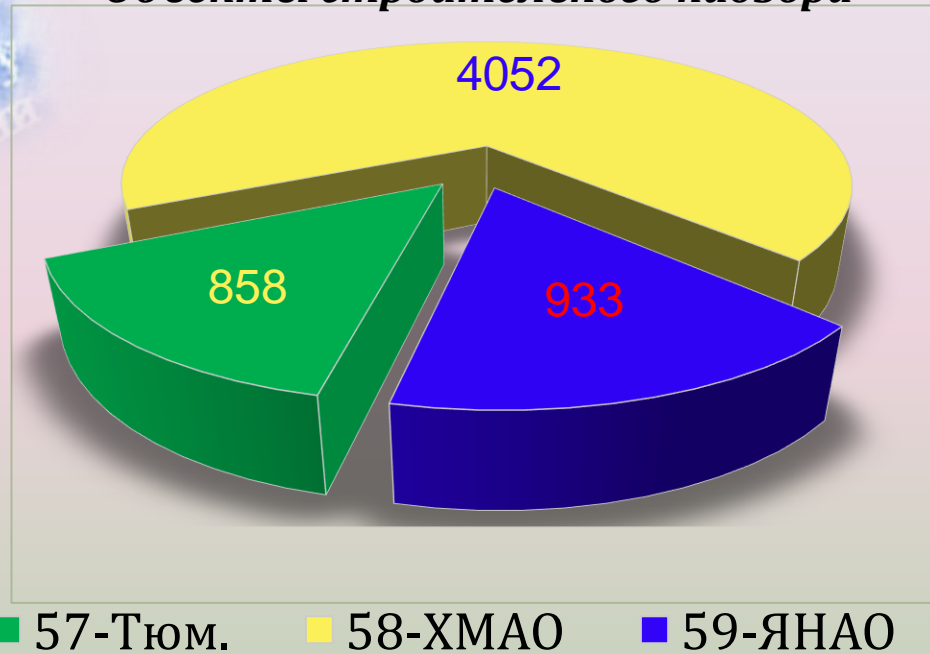
Вид надзора	9 мес. 2019 г./ 9 мес. 2018 г.
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности	4 586/4 292
Федеральный государственный энергетический надзор	5 186/5 170
Надзор за гидротехническими сооружениями	67/70

Количество подконтрольных объектов

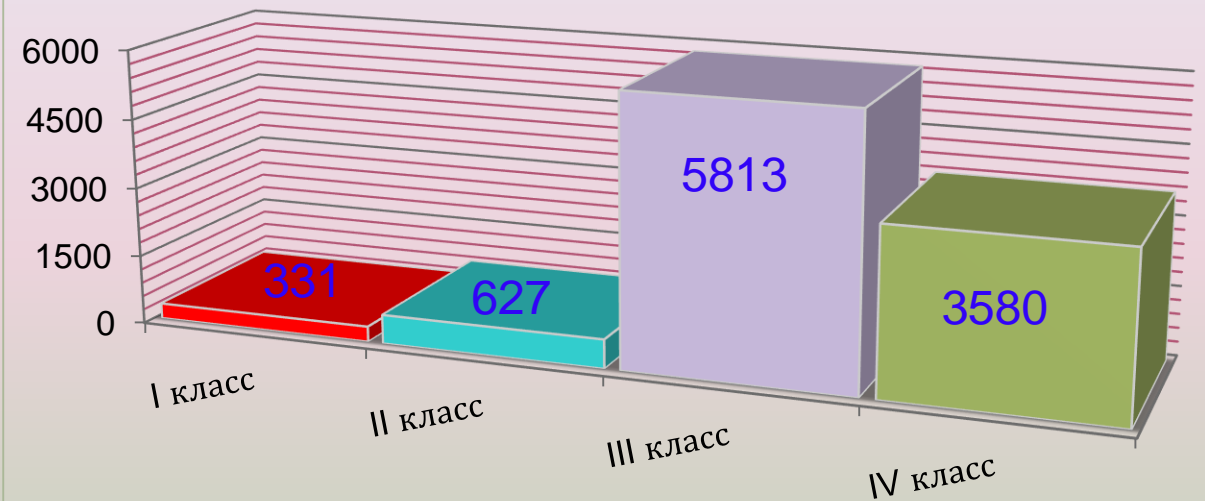
Вид объектов	9 мес. 2019 г./ 9 мес. 2018 г.
Опасные производственные объекты	10 351/9 917
Протяжённость магистральных трубопроводов, км	44947,06
Протяжённость наружных газопроводов (сетей газораспределения и газопотребления), км	28 866
Протяжённость подземных газопроводов (сетей газораспределения и газопотребления), км	21 506
Поставлено на учёт поднадзорных подъёмных сооружений	14 515
Всего поставленных на учёт ОРПД	39 808
Объекты капитального строительства и реконструкции	5 843/5 644
Гидротехнические сооружения	159/162

Классификация Объектов

Объекты строительного надзора

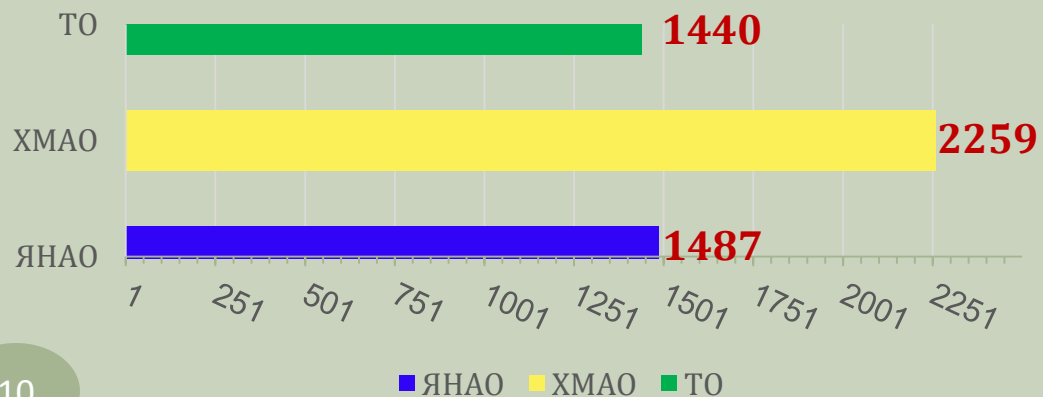


Опасные производственные объекты



ТО – 3369, ХМАО – 4835, ЯНАО – 2126, Др. - 21

Объекты энергетического надзора



Объекты гидротехнических сооружений



Количество контрольно-надзорных мероприятий по видам надзорной деятельности

Группа надзора		9 мес. 2018 г.			9 мес. 2019 г.			Динамика
		Всего	Плановые	Иные	Всего	Плановые	Иные	
Федеральный государственный надзор в области ПБ ОПО	Всего	3875	268	3607	4464	255	4209	15,2%
	в т.ч. проверок	2403	268	2135	2797	255	2542	16,4%
Федеральный государственный энергетический надзор	Всего	6460	117	6343	7154	0	7154	10,7%
	в т.ч. проверок	397	117	280	265	0	265	-33,2%
Государственный надзор в сфере безопасности ГТС	Всего проверок	100	8	92	95	9	86	-5%
Федеральный государственный строительный надзор	Всего проверок	2268	0	2268	1735	0	1735	-23,5%
Государственный надзор ТР	Всего проверок	126	27	99	112	16	96	-11,1%
Всего по управлению	Всего	12829	420	12409	13560	280	13280	5,7%
	Всего проверок	5294	420	4874	5004	280	4724	-5,5%

Общее количество выявленных в ходе контрольных мероприятий правонарушений по видам надзорной деятельности

Вид контроля Группа надзора	9 мес. 2018 г.			9 мес. 2019 г.			Динамика
	Всего	Плано вые	Иные	Всего	Плано вые	Иные	
Федеральный государственный надзор в области ПБ ОПО	4828	3238	2224	5333	3787	1546	10,5%
Федеральный государственный энергетический надзор	14454	5164	9290	24055	0	24055	66,4%
Государственный надзор в сфере безопасности ГТС	188	43	145	172	60	112	-8,5%
Федеральный государственный строительный надзор	3169	0	3169	2035	0	2035	-35,8%
Государственный надзор ТР	166	151	15	123	37	86	-25,9%
Всего по управлению	22805	8596	14843	31718	3884	27834	39,1%

Основные причины аварий и несчастных случаев

Технические причины:

- 1. Неудовлетворительное состояние технических устройств и сооружений,
- а также нарушение технологии производства работ;
- 2. Отсутствии своевременного обслуживания технических устройств;
- 3. Отступление от требований проектной, технологической документации;
- 4. Нарушения в работе противоаварийной или режимной автоматики.

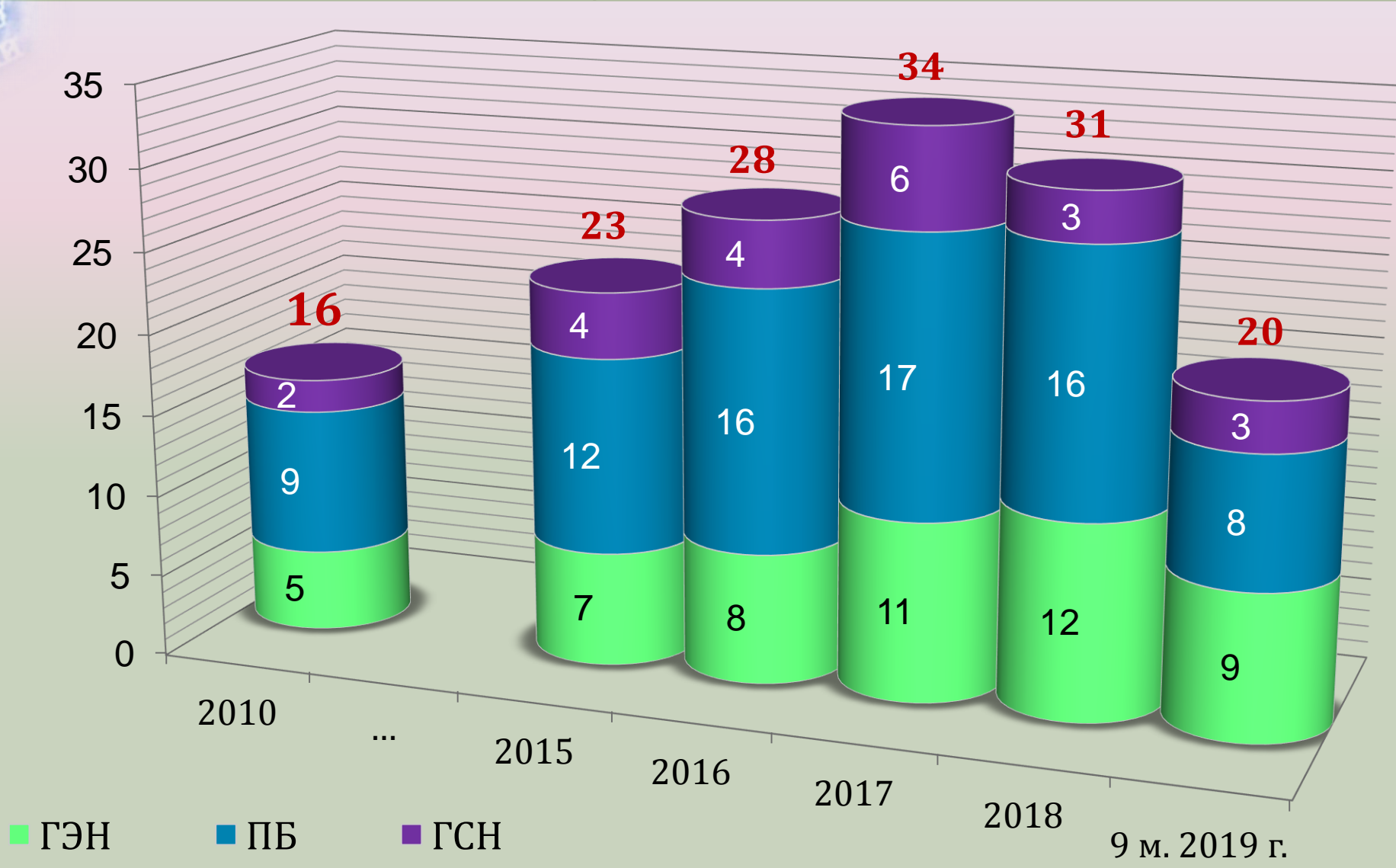
Организационные причины:

- 1. Неудовлетворительная организация производства работ;
- 2. Неэффективность или отсутствие производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- 3. Нарушение технологической и трудовой дисциплины.

В ходе расследования аварий и несчастных случаев комиссиями по расследованию предлагаются для выполнения мероприятия, направленные на устранение выявленных нарушений.



Административная практика Количество примененных статей КоАП РФ





Административная практика. Штрафы

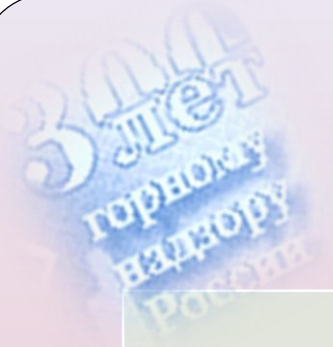
В сфере государственного энергетического надзора

	9 мес. 2018 г.					9 мес. 2019 г.				
№ статьи КоАП	Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	в т.ч. наложено		Кол-во штрафов,	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	в т.ч. наложено	
				Юр. лица					Юр. лица	
				Кол-во	Сумма,				Кол-во	Сумма
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственный энергетический надзор										
Статья 7.19						5	200	40	2	130
Статья 9.7	3	3	2			5	5	6		
Статья 9.8	2	11	10	2	11	1	10	1	1	10
Статья 9.9	14	181	150	13	180	16	183	213	13	180
Статья 9.11	317	2356	1979	94	1905	310	2477	2084	96	2031
Статья 19.7	2	0,6	0,6							
Части 1-6 статья 9.22	5	500	170	5	500	3	250	230	3	250
Статья 14.61	3	210	309	3	210	1	100	0	1	100
Часть 1 Статьи 19.5	12	112	123	11	111	15	163,5	173,5	14	162,5
Всего	361	3376,2	2745,9	128	2917,0	357	3389,5	2797,5	130	2863,5

Административная практика. Штрафы

В сфере промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений

	9 мес. 2018 г.					9 мес. 2019 г.				
№ статьи КоАП	Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	в т.ч. наложено		Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	в т.ч. наложено	
				Юр. лица					Юр. лицам	
				Кол-во	Сумма				Кол-во	Сумма
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
В сфере промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений										
Часть 2 Статьи 8.10	1	30	830			8	1780	920	2	1600
Статья 9.1*	501	46689	31289	191	40190	485	43055	33497,3	159	36265
Статья 9.2*	14	190	172	9	180	29	454	274	22	440
Статья 9.10*	0	0	21							
Статья 9.19	13	2860	1795	9	2800	10	2680	1080	8	2650
Статья 11.20	52	16,2	22,3			49	17,3	15,3		
Статья 19.4.1.	1	400	400	1	400	1	20			
Части 1, 11, 15 и 20.1. статьи 19.5	85	24360	16720	56	23430	82	25730	18750	65	25210
Статья 19.7	9	25	22	9	25	44	121,7	36	40	120,5
Части 1 статьи 20.25	3	1400	0	3	1400	5	1500		5	1500
Всего:	680	76470,2	51271,3	279	68925,0	720	76361,0	54625,6	305	68685,5



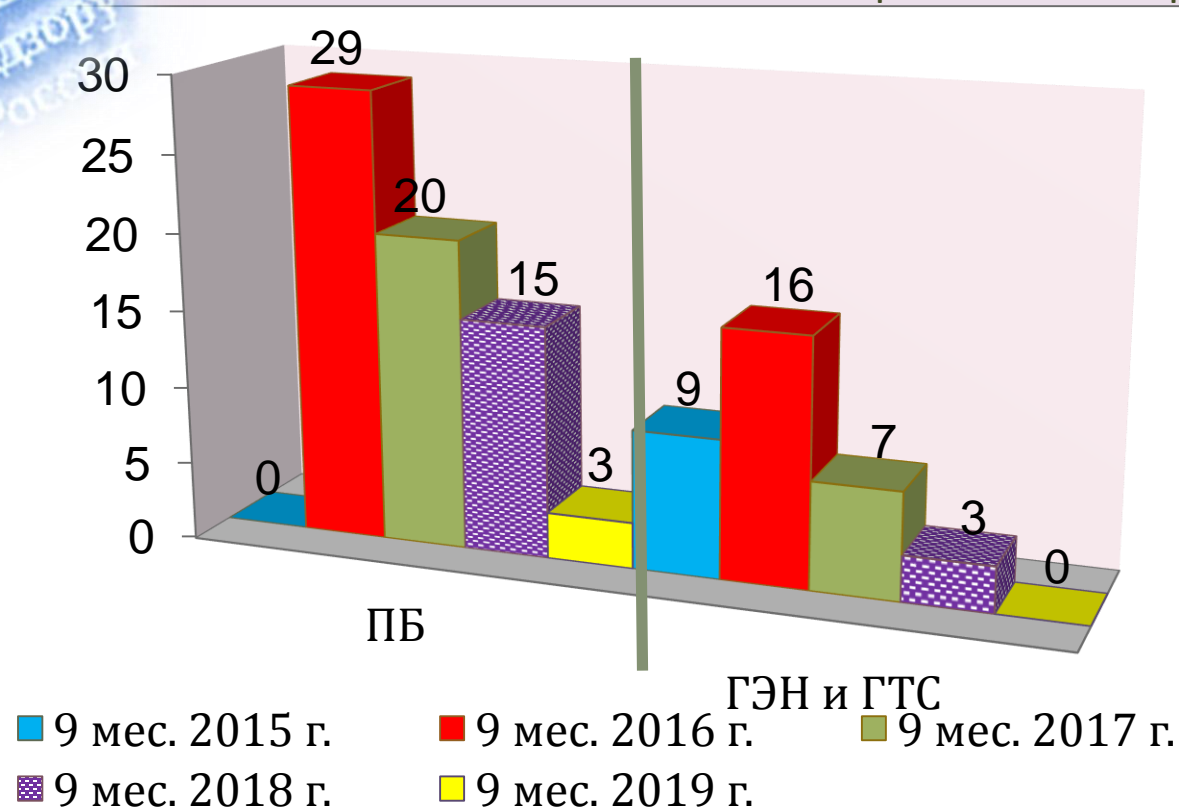
Административная практика. Штрафы

В сфере государственного строительного надзора

	9 мес. 2018 г.					9 мес. 2019 г.				
№ статьи КоАП	Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	в т.ч. наложено		Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	в т.ч. наложено	
				Юр. лица					Юр. лица	
				Кол-во	Сумма				Кол-во	Сумма
2	3	4		6	8	10	11		13	15
В сфере государственного строительного надзора										
Статья 9.4	204	26550	26450	159	25650	160	21050	21580,61	138	20550
Статья 9.5	125	15310	9260	124	15300	95	21660	17200,03	90	21560
Часть 1 и 6 статьи 19.5	6	300	205	6	300	10	455	455	10	455
Всего:	335	42160,0	35915,0	289	41250,0	265	43165,0	39235,6	238	42565,0
В целом по территориальному органу по статьям КоАП РФ	1376	122006,4	89932,2	696	113092,0	1342	122915,5	96658,74	673	114114,0

Административная практика за 9 месяцев 2019 г.

Количество назначенных административных **приостановлений деятельности**,
в том числе Временный запрет деятельности



Виды проверок		ПБ	ГЭН	ГТС	ИТОГ
9 мес. 2015 год	Всего		9		9
	Плановые		4		4
	Иные		5		5
9 мес. 2016 год	Всего	29	16		45
	Плановые	21	10		31
	Иные	8	6		14
9 мес. 2017 год	Всего	20	6	1	27
	Плановые	10	3	1	14
	Иные	10	3		13
9 мес. 2018 год	Всего	15	3		18
	Плановые	1			1
	Иные	14	3		17
9 мес. 2019 год	Всего	3			3
	Плановые				
	Иные	3			3

Количество выданных предупреждений

Виды проверок	ПБ	ГЭН и ГТС	ИТОГ
9 мес. 2017 год	17	23	40
9 мес. 2018 год	28	6	34
9 мес. 2019 год	85	8	93

ПБ – федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
ГЭН - федеральный государственный энергетический надзор;
ГТС – федеральный государственный надзор за гидротехническими сооружениями

В соответствии с внесёнными в 2017 году изменениями в Закон 294-ФЗ, в практику контрольно-надзорной деятельности Управления внедрены новые формы воздействия в целях обеспечения соблюдения подконтрольными лицами требований безопасности, в том числе **предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований**.

В течение отчётного периода сформировано **117 предостережений**.

Мероприятия подконтрольных организаций по устранению (недопущению) правонарушений

- - выполнять указания, распоряжения и предписания Управления;
- - приостанавливать эксплуатацию объекта (оборудования) самостоятельно или по решению суда до устранения обстоятельств, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан;
- - осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, оказывать содействие должностным лицам Управления в расследовании причин аварии;
- - обеспечивать безопасность опытного применения технических устройств;
- - обеспечивать проведение своевременного обслуживания и ремонтов оборудования, в том числе планово-предупредительных, капитальных, техническое диагностирование и экспертизу в установленном порядке;
- - обеспечивать своевременное обновление
- - создавать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать её функционирование;
- - обеспечивать наличие и функционирование приборов и систем контроля за технологическими процессами;
- - обеспечивать укомплектованность штата работников, их обучение, аттестацию (проверку знаний), инструктажи в соответствии с установленными требованиями;
- - иметь нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, разработать (актуализировать) и довести до исполнителей правила ведения работ, необходимые регламенты, а также должностные, производственные, технологические инструкции;
- - предотвращать проникновение на объекты посторонних лиц;
- - принимать меры по защите жизни и здоровья работников, в том числе на случай аварии/инцидента;
- - своевременно направлять в Управление сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- - своевременно и в установленном порядке осуществлять мероприятия по переоформлению выданных лицензий;
- - своевременно устранять имеющиеся нарушения, принимать меры по их профилактике, а также недопущению нарушений, указанных в Докладе.

Судебная практика за 9 месяцев 2019 года

В установленных законом случаях Управление активно использует судебные механизмы для привлечения правонарушителей к ответственности, а также отстаивает в судах различных инстанций свою позицию по делам об административных правонарушениях, совершенных подконтрольными лицами.

		Дела в арбитражных судах				Дела в судах общей юрисдикции			
Квартал года	Всего дел	Всего дел в арбитражных судах	Выиграно дел	Проиграно дел	Дела в рассмотрении	Всего дел в судах общей юрисдикции	Выиграно дел	Проиграно дел	Дела в рассмотрении
I кв. 2018 г.	135	55	16	5	34	80	30	17	33
II кв. 2018 г.	254	123	48	28	47	131	27	12	92
III кв. 2018 г.	107	50	25	9	16	57	36	5	16
Всего за период	496	228	89	42	97	268	93	34	141
I кв. 2019 г.	268	55	26	8	21	213	51	10	152
II кв. 2019 г.	244	56	30	13	13	188	110	24	54
III кв. 2019 г.	135	55	16	5	34	80	30	17	33
Всего за период	647	166	72	26	68	481	191	51	239

За период 9 месяцев 2019 года в арбитражных судах по делам административных правонарушений находилось 166 дел, из которых 72 дела Управлением были выиграны (26 проигранных дел).

Судебная практика.

Привлечение к ответственности за неосуществлением производственного контроля

Рассмотрение жалобы об оспаривании отказов в продлении сроков исполнения предписания

• **Организация привлечена к ответственности за неосуществлением производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте.**

• При рассмотрении дел об административных правонарушениях по статье 9.1 КоАП РФ, связанных с неосуществлением производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, арбитражные суды выносят решения о невозможности замены наказания в виде административного штрафа на предупреждение, в связи с тем, что правонарушение носит публично-правовой характер и несёт угрозу причинения значительного вреда в результате аварии или инцидента на опасном объекте, непосредственно затрагивает интересы неограниченного круга лиц, и, в свою очередь, исключает наличие обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ (судебные акты по делам № А75-2039/2019, № А70-17569/2018).

• **Рассмотрение жалобы об оспаривании отказов в продлении сроков исполнения предписания**

• Арбитражный суд при рассмотрении жалобы об оспаривании отказов в продлении сроков исполнения предписания, отказывая в удовлетворении требований заявителя, установил частичное выполнение предписания, а также то, что ранее юридическому лицу было выдано предписание с аналогичными требованиями, в связи с чем не усмотрел для заявителя целесообразности и необходимости в продлении сроков предписаний. Суд также пришел к выводу о том, что само по себе признание недействительными оспариваемых отказов Ростехнадзора не приведет к восстановлению прав и законных интересов заявителя, которые он считает нарушенными. (дело № А70-4163/2019).

Судебная практика.


Преддекларационное обследование гидротехнического сооружения

- Организация привлечена к ответственности за нарушения сроков расчетов вероятного вреда для утверждения деклараций безопасности ГТС.
- **Позиция управления:** Проведенные для утверждения деклараций безопасности ГТС расчеты вероятного вреда срок действия которых истек в 2017 году содержат не актуальные сведения, так как сумма финансового обеспечения («ноль» рублей) определена согласно Правил национального союза страховщиков которые действовали до вступления в силу с 04.02.2017 Методики для ГТС, следовательно выводы о «Нулевом» ущербе, равно как и установленный в рамках ранее проведенного преддекларационного обследования после внесения 03.07.2016 изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» является не актуальным, так как содержит искаженные сведения (неверные расчеты) и поэтому подлежит обновлению, ввиду чего собственнику ГТС необходимо провести новое преддекларационное обследование по результатам которого будет установлен класс опасности ГТС и сделаны выводы о необходимости декларирования ГТС или его отсутствие.
- **Позиция суда:** Федеральным законом от 03.07.2016 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» внесены изменения, согласно которым, в частности, декларация безопасности ГТС должна предоставляться в уполномоченные органы исполнительной власти при эксплуатации ГТС I, II или III класса опасности.
- Вместе с тем, пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 03.07.2016 № 255-ФЗ предусмотрено, что сведения о ГТС, не внесенные в Российский регистр гидротехнических сооружений и (или) не обновленные в Российском регистре гидротехнических сооружений до дня вступления в силу Федерального закона, подлежат обязательному внесению и (или) обновлению с присвоением ГТС соответствующего класса до 1 января 2019 года. Дело № 12-192/2018 (Тюменский областной суд); Дело № м-96/2019 (Центральный районный суд г. Тюмень); Дело № А70-3076/2019 (первая инстанция)

- **Позиция Управления:** В силу норм действующего законодательства общество является организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект. Необходимость выполнения пострелочно-взрывных работ в скважинах, эксплуатируемых обществом, обуславливает обязательность регистрации в государственном реестре опасного производственного объекта «Участок геофизических работ», имеющего признак «использование взрывчатых материалов на местах производства взрывных работ». Привлечение оператора для производства данного вида работ не снимает с заявителя обязанности как эксплуатирующей опасный производственный объект организации по регистрации такого объекта в государственном реестре опасных производственных объектов..
- **Позиция юридического лица:** Обязанность по регистрации участка геолого-разведочных (геофизических) работ в качестве опасного производственного объекта возлагается на подрядчика согласно условиям соответствующего договора на проведение промыслово-геофизических исследований.
- **Позиция суда:** Для целей регистрации опасных производственных объектов необходимо проведение идентификации объекта, обязанность которой возложена на эксплуатирующую организацию (пункт 6 Требований № 495), в ходе проведения которой необходимо выявить все признаки опасности на объекте и учесть их количественные и качественные характеристики, осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие отнести объект к категории опасных производственных объектов (абзац первый пункта 7 указанных Требований). Таким образом, идентификацию опасных производственных объектов осуществляет организация, эксплуатирующая эти объекты. Согласно пункту 6 приложения № 1 к Требованиям № 495 участок геолого-разведочных (геофизических) работ приобретает признаки ОПО при условии наличия одного из следующих обстоятельств:
- - ведение горных работ;
 - - использование взрывчатых материалов, и/или применения грузоподъемных механизмов;
 - - использование работающего под давлением свыше 0,7 МПа оборудования.
- Необходимость выполнения пострелочно-взрывных работ в скважинах, эксплуатируемых обществом, обуславливает обязанность регистрации ОПО в государственном реестре.
- Арбитражный суд согласился с доводами Управления, что привлечение третьих лиц для выполнения работ, в связи с которыми участок геолого-разведочных (геофизических) работ приобретает признаки ОПО, не снимает с общества, как эксплуатирующей ОПО, обязанности по регистрации такого объекта в государственном реестре.
- Дело А75-13709/2018 (первая и апелляционная инстанции); Дело № А70-15195/2018 (первая и апелляционная инстанции).

Судебная практика.

Порядок распространения федеральных норм и правил в области промышленной безопасности на опасные объекты, введенные в эксплуатацию до вступления в силу указанных правил

- 
- Организация привлечена к ответственности за нарушения федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. На период ввода в эксплуатацию, объекты соответствовали действующему законодательству, после введения в действие федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, объект, ранее соответствовавший требованиям промышленной безопасности перестал им соответствовать.
 - **Позиция управления:** Организации должны соблюдать требования промышленной безопасности, предусмотренные федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, если в самих правилах не предусмотрено обратное (некоторые требования предусмотрены для вновь строящихся объектов)
 - **Позиция суда:** Обязанность по соблюдению положения федеральных норм и правил в области промышленной безопасности следует из пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 116-ФЗ. При этом, законом не установлено исключений для объектов, запроектированных и введенных в эксплуатацию до принятия Федерального закона № 116-ФЗ и федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Исходя из пунктов Правил, они разработаны в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ. Специального порядка введения в действие этих Правил или распространения их действия на объекты в зависимости от их проектирования и ввода в эксплуатацию, Правилами не предусмотрено. Данная позиция подтверждается постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 07.12.2018 № А70-7763/2018.

Судебная практика.

Привлечение к ответственности юридического лица, созданного в результате реорганизации за действия правопреемника

- Фактически Общество признано виновным за деятельность правопреемника, в ходе которой выявлено несоблюдение установленных законами обязательных требований, обеспечивающих промышленную безопасность.
- **Позиция управления:** Правопреемник осуществлял деятельность по эксплуатации опасного производственного объекта без лицензии. Правопреемник был реорганизован в форме выделения из своего состава Общества. К Обществу перешли все права и обязанности, вытекающие из договоров, заключенных с правопреемником, в связи с чем Общество подлежит административной ответственности.
- **Позиция суда:** Общество, в связи с реорганизацией в форме выделения, является самостоятельным юридическим лицом, к которому перешли все права и обязанности, вытекающие из договоров, заключенных с правопреемником. Следовательно, именно Общество, являясь правопреемником в результате реорганизации в форме выделения, в соответствии с КоАП РФ несет юридическую ответственность за действия (бездействие) своего правопреемника.
- Дело № А70-9620/2017 (три инстанции).

Судебная практика.

Непринятие мер по установлению причин образования коррозии

- Организация привлечена к ответственности за то, что не применены и не разработаны эффективные меры защиты трубопроводов от коррозии, изнашивания и старения, что привело к возникновению инцидентов.
- **Позиция управления:** проведение экспертиз промышленной безопасности в отношении указанных трубопроводов само по себе не свидетельствует о принятии мер по установлению и устранению причин образования коррозии и профилактике инцидентов. Проведение экспертизы промышленной безопасности не освобождает организацию, эксплуатирующую опасный производственный объект, от осуществления мер по защите оборудования от коррозии, изнашивания и старения.
- **Позиция суда:** эксплуатирующая организация обязана предпринимать меры и проводить мероприятия, в результате которых достигается безаварийное функционирование опасных производственных объектов», «...меры принятые заявителем, по использованию указанного способа защиты внутрипромысловых трубопроводов от внутренней коррозии оказались недостаточными для соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности», «Использование коррозионностойких трубопроводов не освобождает эксплуатирующую организацию от осуществления мер по их защите от коррозии, изнашивания и старения». Выводы поддержаны судом апелляционной инстанции.

Экспертиза промышленной безопасности сооружений ОПО

- Доводы юридического лица основаны на том, что законодательством не установлена обязанность проведения экспертизы промышленной безопасности линейной части магистральных газопроводов. Экспертиза промышленной безопасности проводится отдельно на сооружения и технические устройства из которых состоит ОПО.
- Довод Управления сводится к тому, что экспертизе промышленной безопасности подлежит объект в целом, то есть экспертизу необходимо провести экспертизу промышленной безопасности по продлению срока безопасной эксплуатации линейного сооружения.
- Судами поддержаны доводы Управления о наличии у юридического лица обязанности по проведению в установленные сроки экспертизы промышленной безопасности в отношении участка газопровода.

О мерах по устранению нарушений (в предписании)

- По мнению юридических лиц, оспаривающих предписания Управления, предписание должно быть реально исполнимым и содержать конкретные указания и чёткие формулировки относительно конкретных мероприятий, которые необходимо совершить для устранения выявленного нарушения.
- **Позиция Управления:** действующее законодательство не содержит требований по указанию в предписании конкретных мероприятий, которые необходимо совершить юридическому лицу.
- **Судами поддержаны** доводы Управления об отсутствии у административного органа обязанности по указанию способов исполнения предписания, так как каждый из них требует различных финансовых и временных затрат.

0 классе опасности газораспределительных станций

- Согласно доводов юридического лица для ОПО «Газораспределительная станция» устанавливается III класс опасности, так как на выходе проектное давление газа составляет 1,2 МПа.
- **Позиция Управления:** если входное давление газа составляет 7,5 МПа (что соответствует II классу опасности), а на выходе оно составляет 1,2 МПа (что соответствует III классу опасности), то в соответствии с пунктом 10 приложения 2 к 116-ФЗ для ОПО устанавливается более высокий класс опасности, то есть II.
- **Судами** доводы Управления **поддержаны** и сделан вывод, что газораспределительные станции относятся ко II, а не к III классу опасности.

Внесение изменений в сведения о зарегистрированном ОПО

- Согласно пункту 5 Правил регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (постановление Правительства РФ от 24.11.1998 № 1371) для регистрации объектов в государственном реестре организации, эксплуатирующие эти объекты, не позднее 10 рабочих дней со дня начала их эксплуатации представляют в установленном порядке сведения, характеризующие каждый объект. Суд считает, **поскольку иной срок для внесения изменений в сведения** об опасном производственном объекте не установлен, **необходимо руководствоваться 10-дневным сроком** с момента ввода в эксплуатацию опасного объекта, установленным в указанных документах, соответственно в пункте 5 Правил регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре.
- **Примечание:** Как положительная практика, так и отрицательная.
- П. 26 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов (приказ Ростехнадзора № 495): при внесении в государственный реестр изменений в сведения об опасном производственном объекте и/или эксплуатирующей организации (его собственнике) и/или сведений, указанных эксплуатирующей организацией в заявлении о регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре, эксплуатирующая организация представляет в регистрирующий орган заявление о внесении изменений с приложением документов, подтверждающих наличие оснований для внесения изменений (далее - заявление о внесении изменений), в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня наступления указанных изменений.

Привлечение к административной ответственности организации-банкрота

- **Позиция Управления:** В связи с направлением уведомлений по адресу юридического лица, а не в адрес конкурсного управляющего, адрес направления юридическому лицу уведомлений о времени и месте составления административного правонарушения и акта проверки направлен верно, в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ. Юридическое лицо подлежит административной ответственности, так как на момент привлечения к административной ответственности деятельность свою не прекратило и находилось в стадии ликвидации, что в свою очередь не освобождает юридическое лицо от административной ответственности.
- **Позиция суда:** в силу п. 1 ст. 129 ФЗ от 26.10.2002 № 27-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу или отстранения конкурсного управляющего он осуществляет полномочия руководителя должника, в пределах и условиях, установленных указанным законом. В соответствии с чч.1 и 3 ст. 25.15 КоАП РФ участники производства по делу извещаются и вызываются в суд заказным письмом с уведомлением о вручении. Место нахождения юридического лица определяется на основании выписки из ЕГРЮЛ. По данному адресу работниками Управления и были отправлены все уведомления. Таким образом, суд отклонил довод конкурсного управляющего о неуведомлении его как законного представителя о времени и месте составления протокола, и рассмотрении производства по делу об административном правонарушении.

О порядке прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа

- **Позиция истца:** судом первой инстанции неверно истолковано постановление правительства от 05.01.1998 № 1 «О порядке прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа»; в адрес потребителя не поступало уведомление об ограничении поставки газа; у потребителя отсутствовала возможность введения самоограничения.
- **Позиция Управления:** судебное постановление законно, событие вменённого административного правонарушения, как и признаки состава административного правонарушения, установлено.
- **Позиция суда:** постановление Правительства РФ от 05.01.1998 № 1 признано утратившим силу Постановлением Правительства РФ № 1245 от 25.11.2016 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа»; уведомление направлялось, довод потребителем не обоснован; потребителем не доказана документально невозможность введения в отношении себя режима самоограничения режима потребления газа..

Об установлении класса опасности по проектным решениям

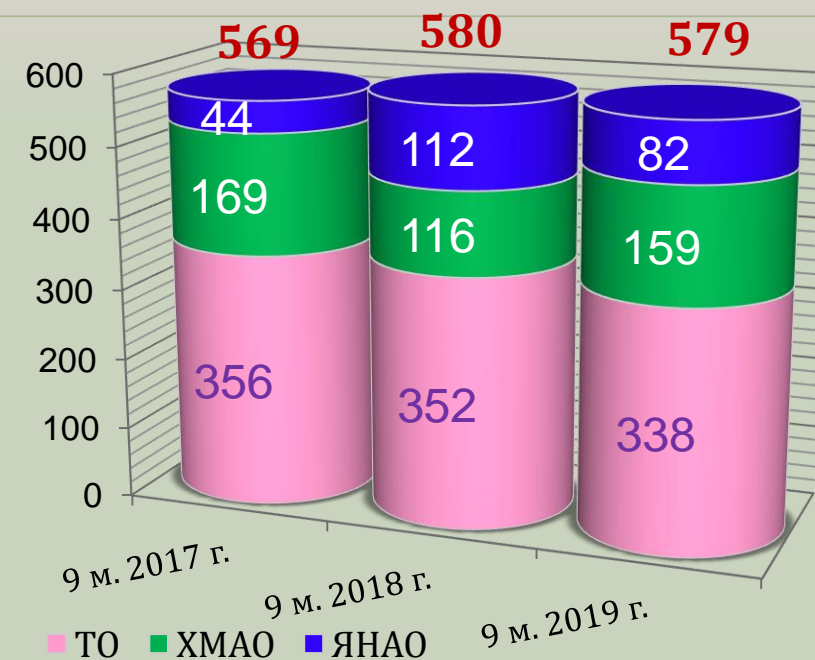
- **Позиция Управления:** класс опасности ОПО устанавливается из количества опасного вещества которые одновременно находятся или могут находиться на ОПО, в соответствии с таблицами 1 и 2 приложения 2 к Закону 116-ФЗ, в связи с чем у эксплуатирующей организации занижен класс опасности ОПО при регистрации в реестре ОПО, т.к. наполняемость участвующих в производственном процессе резервуаров составляет более 2 тыс. тонн, а довод Общества, что резервуары никогда не заполняются до общего количества более чем на 1, 5 тыс. тонн не может являться обоснованием.
- **Позиция суда:** Апелляционной инстанцией, в полном объёме принята позиция Управления так как расчёт опасного вещества делается на основе объёма, который может находиться единовременно на ОПО.
- *Примечание: 1,2 инстанция Дело № А75-607/2017*

Обзор рассмотрения обращений граждан и юридических лиц поступивших за 9 мес. 2019 года

Поступило обращений граждан, всего:	В III кв. 2019 г.	Всего в 2019 г.	%
	198	579	
в том числе:			
- по сети Интернет	38	91	13,9%
- из Администрации Президента Российской Федерации	6	11	0,0%
- от депутатов Государственной Думы			0,0%
- по социальным вопросам	0	3	1%
- взято на контроль обращений граждан	198	579	100%
- принято граждан на личном приёме	1	2	0,0%
- в том числе принято граждан на личном приёме руководителем территориального органа или его заместителями	1	2	0,0%
Обращения, переадресованные по принадлежности	17	77	15,7%
Обращения, находящиеся на рассмотрении	52	52	8,7%
Обращения, законченные рассмотрением	129	450	75,6%
Результативность по обращениям, законченным рассмотрением:			
- разъяснено	85	321	57,2%
- поддержано	15	47	7,1%
- в том числе меры приняты	15	47	7,1%
- не поддержано	29	82	11,3%

*Регион рассмотрения
обращения/количество
рассмотренных*

Тюменская область	338
ХМАО-Югра	159
ЯНАО	82
Итого	579



О разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований и новых нормативно-правовых актов

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу в сети Интернет:

<http://www.gosnadzor.ru/public/reception/faq/>

регулярно размещаются разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных организаций обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах.

После 1 января 2019 г. принято более 20 новых или внесено изменений [в том числе вступили в силу] в действующие нормы, регулирующие отношения в поднадзорной Ростехнадзору сфере деятельности. Например с:

- 01.01.2019 вступили в силу требования Абз. 4-13 п. 3, постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора» от 30.11.2018 № 1445, в части применения при осуществлении государственного надзора риск-ориентированного подхода деятельности субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии подлежит отнесению к одной из категорий риска;

- 17.03.2019 вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 06.03.2019 № 23-ФЗ "О внесении изменений в КоАП РФ ", которые соответственно дополнили КоАП РФ статьей 9.1.1, устанавливающей административную ответственность за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах;

- 26.03.2019 вступили в силу Правила безопасности объектов сжиженного природного газа (СПГ), утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2018 № 588, которые устанавливают требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности ОПО СПГ, на которых осуществляются технологические процессы производства, хранения, приема/отгрузки, регазификации СПГ;

- 30.08.2019 вступил в силу Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.04.2019 г. № 140.

Обзоры приведены в Докладе на сайте Северо-Уральского управления Ростехнадзора
<http://sural.gosnadzor.ru/activity/publicnye-obsuzhdeniya-rezultatov-pravoprimeritelnoy-praktiki-severo-uralskogo-upravleniya/>

Внедрение Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы Северо-Уральского управления Ростехнадзора

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы Северо-Уральского управления Ростехнадзора разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утверждённым протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11), Порядком и организацией работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утверждённым приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2017 г. № 523 «Об утверждении порядка организации работ по профилактике нарушений обязательных требований» (в редакции приказа Ростехнадзора от 21 февраля 2018 г. № 77)

Структура План-графика профилактических мероприятий на 2019 г.:

- Обзор правоприменительной практики;
- Размещение на официальном сайте Управления перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора;
- Оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных правил;
- Информирование о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;
- Информирование о деятельности Управления в части осуществления государственного надзора (контроля);
- Регулярное применение практики предупреждения возможных нарушений обязательных требований.

Обзоры Программы и подпрограмм по видам надзора (контроля) профилактики размещены на сайте Северо-Уральского управления Ростехнадзора

<http://sural.gosnadzor.ru/activity/control/programma-profilaktiki-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy-na-2018-2020-gody/>



Приоритетные задачи Северо-Уральского управления Ростехнадзора

Контрольно-надзорная деятельность

- Реализация задач, поставленных Ростехнадзором в условиях реформирования контрольно-надзорной деятельности, в т.ч. по организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями
- Обеспечение повышения качества и эффективности при осуществлении государственного надзора и контроля, при оказании госуслуг, уровня ответственности должностных лиц за качество принятия решений
- Регулярное применение в административной практике как предостережений, так и административных приостановлений деятельности, административных наказаний в отношении юридических лиц
- Повышение эффективности постоянного государственного надзора за объектами повышенной опасности
- Обеспечение условий для снижения динамики аварийности и производственного травматизма на поднадзорных объектах



Приоритетные задачи Северо-Уральского управления Ростехнадзора

По отдельным направлениям надзорной деятельности:

- В области промышленной безопасности – отработка инструментария риск-ориентированного надзора с учётом оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности
- В области федерального государственного энергетического надзора – ввести практику проведение по согласованию с органами прокуратуры внеплановых выездных проверок организаций после произошедших учётных несчастных случаев
- В области безопасности гидротехнических сооружений - принятие мер по соблюдению собственниками ГТС (эксплуатирующими организациями) сроков декларирования безопасности сооружений, обеспечение выполнения графика предоставления деклараций как базы для категорирования объектов
- В области федерального государственного строительного надзора - постоянное повышение качества проводимых проверочных мероприятий, совершенствование ведения административного производства, регулярный мониторинг изменяющегося законодательства и применения его в надзорной деятельности
- Интенсификация контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора на территории перспективного развития ресурсной базы ТЭК – полуостров Ямал и Гыданский полуостров (Ямал-СПГ, Бованенково, Мессояха)

Приоритетные проблемы и задачи

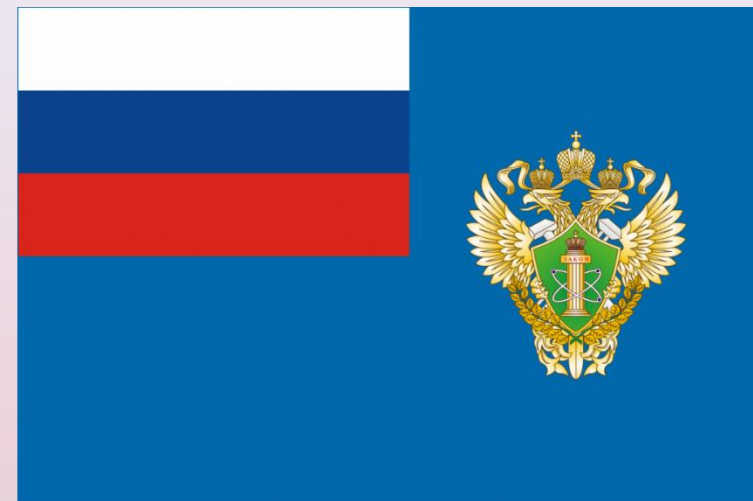
- Сжатые сроки проведения проверок 20 рабочих дней, в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ;
- Сложности при осуществлении контрольно-надзорных функций ограниченным составом инспекторов, ввиду удаленности и труднодоступности объектов, входящих в проекты вновь разрабатываемых месторождений по добычи УГВС, сложных климатических условий, зависимость осуществления ряда контрольно-надзорных функций от метеоусловий, масштабы производства, и его уникальности;
- Загруженность инспекторского состава, а также его разбросанность по территории Тюменской области (юг Тюменской области, ХМАО, ЯНАО);
- Пионерный характер: отсутствие опыта эксплуатации аналогичных объектов у обслуживающего персонала (сюда можно отнести: профицит рабочих мест, который решался за счет привлечения специалистов из разных регионов, разной специфики, разной культуры производства, что не всегда накладывает положительный отпечаток);
- Криогенная среда: отсутствие в процессе эксплуатации опыта ремонта и наблюдения за состоянием металла оборудования (емкостей, насосов, шаровых кранов) при низких температурах рабочих сред (-176°C), от ввода и до окончания расчетного срока эксплуатации оборудования, в рабочих и аварийных ситуациях.
- Институализация комплексных рабочих групп по организации надзора за строительством и эксплуатацией инновационных высокотехнологичных объектов в целях оперативного решения проблемных вопросов, в том числе межведомственного характера.
- Внедрение и развитие комплекса мероприятий по созданию системы дистанционного мониторинга технологических процессов на опасных объектах с применением современных средств телеметрии, информационно-коммуникационных технологий



Благодарю за внимание!

**Федеральная служба
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
(Ростехнадзор)**

Северо-Уральское управление



**О нарушениях законодательства в сфере противодействия
коррупции**

Патрушева Елена Викторовна - начальник ОК и спецработы

***300-летие российского горного
и промышленного надзора***

Тюмень, 2019



- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273 «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273)
- Статья 1.
- 1) **Коррупция:**
 - а) **злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;**
 - б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273 «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273)
- Статья 1.
- 2) противодействие коррупции - **деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:**
 - а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
 - б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
 - в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

Виды ответственности за коррупционные правонарушения

Физические лица

- **Уголовная ответственность**
- **Административная ответственность**
- **Гражданско-правовая ответственность**
- **Дисциплинарная ответственность**

Юридические лица

- **Административная ответственность**
- **Гражданско-правовая ответственность**

Коррупция

(злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица)

Взятка

(может быть в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания услуг имущественного характера или предоставления иных имущественных прав)

Ответственность предусмотренная Уголовным кодексом Российской Федерации

Мелкое взяточничество (до 10 тыс. руб.)

(ст.291.2 УК РФ)

ШТРАФ

до 1 миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период до 1 года

ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ на срок до 3 лет

ОГРАНИЧЕНИЕ СВОБОДЫ на срок до 4 лет

ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ на срок до 3 лет

Посредничество во взяточничестве

(ст.291.1 УК РФ)

ШТРАФ

до 3 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период до 4 лет или в размере 80-кратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 7 лет или без такового

ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ

на срок до 12 лет со штрафом в размере до 70-кратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до 7 лет или без такового

Дача взятки

(ст.291 УК РФ)

ШТРАФ

до 4 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период до 4 лет или в размере 90-кратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 10 лет или без такового

ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ

на срок до 15 лет со штрафом в размере до 70-кратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до 10 лет или без такового

Получение взятки

(ст.290 УК РФ)

ШТРАФ

до 5 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период до 5 лет или в размере до 100-кратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 15 лет

ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ

на срок до 12 лет со штрафом в размере до 70-кратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до 15 лет или без такового

Административная ответственность за нарушение трудового законодательства

Ст. 19.28

**Кодекса об административных
правонарушениях Российской
Федерации**

**предусматривает ответственность
для юридических лиц за незаконное
вознаграждение (в том числе его
предложение или обещание) от
имени и в интересах юридического
лица за совершение должностным
лицом действия (бездействие),
связанного с занимаемым им
служебным положением**

- **Штраф до трехкратной
суммы вознаграждения от
имени юридического лица,
но не менее одного миллиона
рублей с конфискацией
вознаграждения**

Административная ответственность за нарушение трудового законодательства

Ст. 19.29

Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации
Привлечение к трудовой деятельности государственного или муниципального служащего (бывшего государственного или муниципального служащего), замещающего (замещавшего) должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции»

- **Штраф на должностных лиц от 20 000 до 50 000 рублей;**
- **Штраф на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 20 000 до 50 000 рублей;**
- **Штраф на юридических лиц - от 100 000 до 500 000 рублей.**

Условия заключения трудового договора с бывшими государственными и муниципальными служащими

Статья 64_1. Трудового кодекса Российской Федерации

- Граждане в течение 2 лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеют право замещать должности в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, **только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.**
- Граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, **в течение 2 лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязаны при заключении трудовых договоров сообщать работодателю сведения о последнем месте службы.**
- Работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, в течение 2 лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы **обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.**

Дисциплинарная ответственность за совершение коррупционных правонарушений

Статьями 59.1. и 59.2 Федерального закона от № «О федеральной государственной гражданской службе Российской Федерации» установлены взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

За совершение коррупционных правонарушений к государственным гражданским служащим могут быть применены такие взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном должностном соответствии;
- 4) увольнение в связи с утратой доверия.

Понятие конфликта интересов

КОНФЛИКТ (лат. *conflictus* – столкновение) – столкновение сторон, мнений, противоположно направленных интересов.

ИНТЕРЕС – активная направленность деятельности человека на различные объекты, освоение которых оценивается им как получение блага.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ – это ситуация, когда личная заинтересованность должностного лица влияет на объективное исполнение должностных обязанностей.

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА — возможность получения неосновательных доходов в денежной или натуральной форме, материальной или иной выгоды должностным лицом, членами его семьи, родственниками или другими гражданами или организациями, с которыми его связывают дружеские или деловые отношения.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СЛУЖЕБНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

при решении
вопросов,

где

может

обнаружиться

личная

заинтересованность

работника

(служащего)

1

РАЗГЛАШЕНИЕ

конфиденциальной информации людям,
не связанным со службой, независимо от
того, есть или нет вероятность того, что эти
люди могут использовать информацию для
каких-либо целей

2

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ

односторонних преимуществ

3

ПРИНЯТИЕ подарков, услуг,
ПОЛЬЗОВАНИЕ развлечениями или
ПОЛУЧЕНИЕ других благ,
которые измеряются суммой
намного большей,
чем вежливое выражение благодарности

ПУТИ ВЫЯВЛЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Личные заявления государственных служащих о конфликте интересов

Заявления физических или юридических лиц, считающих себя пострадавшими от неправомερных действий государственных служащих

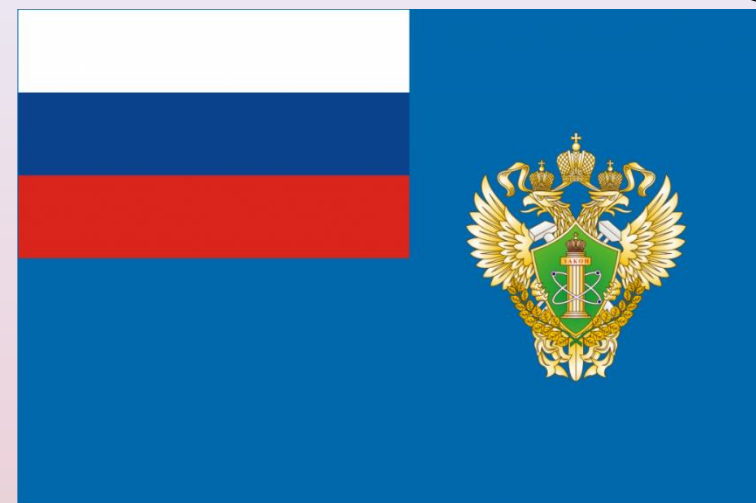
Анализ информационных материалов, предоставляемых государственным служащим о себе в соответствии с законом о государственной службе

Заявления третьих лиц, считающих, что имеет место конфликт интересов, который может нанести ущерб интересам государства или граждан

Благодарю за внимание!

**Федеральная служба
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
(Ростехнадзор)**

Северо-Уральское управление



Доклад о результатах работы Северо-Уральского Управления Ростехнадзора в 2017-2019 годах по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № АХ-П9-682 об организации и проведении в период с 2017 по 2019 год внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны
Смирнов Антон Анатольевич – исполняющий обязанности начальника
Тюменского комплексного отдела

***300-летие российского горного
и промышленного надзора***

Тюмень, 2019



Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № АХ-П9-682 центральный аппарат Ростехнадзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору издал приказ от 15 марта 2017 г. № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» в период с 2017 по 2019 гг.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКВА

Ростехнадзор (А.В.Алешину)

Прошу организовать и провести в 2017 - 2019 годах внеплановые проверки организаций, эксплуатирующих башенные краны, и о результатах контрольных мероприятий докладывать ежеквартально до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

8 февраля 2017 г.

АХ-П9-682



РАЗОСЛАТЬ

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)
№ 00-01-07/587 от 22.11.2016 (вх. 2-131548 от 23.11.2016) на 98 л. -
возврат; № 00-02-03/1146 от 25.11.2016 (вх. 2-133839 от 29.11.2016) на
7 л. - возврат

Кому (наименование учреждения, организации)
С-ту Хлопонина А.Г., Ростехнадзору, Минэкономразвития России,
Минэнерго России, МЧС России, Акимову М.А., Сидоренко В.В.,
Проценко С.В., Васильеву С.В.

Оригинал + 1 копия - Департаменту промышленности и инфраструктуры

Лисовский В.А.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-42-54

6 февраля 2017 г.



3188719
08.02.17
19:05:53

РОСТЕХНАДЗОР

09 ФЕВ 2017

Вход, №

17- *[подпись]*



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

П Р И К А З

Москва

№ 85

О проверках организаций,
эксплуатирующих башенные краны

С целью исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 8 февраля 2017 г. № АХ-П9-682 об организации и проведении в период с 2017 по 2019 год внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны, при каз ы в а ю:

1. Руководителям территориальных органов Ростехнадзора (за исключением межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью) (далее – управления):

1.1. В срок до 20 марта 2017 г. сформировать перечень организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее – ОПО), составляющими которых являются башенные краны, и обеспечить полное заполнение соответствующих сведений в реестре ОПО Комплексной системы информатизации (далее – КСИ) и подсистеме «Технические устройства» КСИ (с учетом имеющейся информации из отчетов о производственном контроле, информации, полученной в ходе участия в комиссиях по пуску в эксплуатацию, при проведении внеплановых проверок и т.п.).

1.2. В срок до 20 марта 2017 г. назначить ответственных (должностью не ниже начальника отдела) по управлениям за проведение внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны.

1.3. В срок до 1 апреля 2017 г. направить в Управление государственного

Северо-Уральское управление Ростехнадзора

**Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 15 марта 2017 г. № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны»
в период с 2017 по 2019 гг.**

- **В рамках приказа за 9 месяцев 2019 года Северо-Уральским управлением Ростехнадзора проведено 48 внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны на территории поднадзорной Управлению, в том числе:**
 - **- Юг Тюменской области - 14 проверок;**
 - **- Ханты-Мансийский автономный округ – 30 проверок.**
 - **- Ямало-Ненецкий автономный округ - 4 проверки.**
 - **Из них: 37 - первичных проверок и 11 - проверок контроля выполнения ранее выданных предписаний.**

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 марта 2017 г. № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» в период с 2017 по 2019 гг.

- **В ходе проведения проверок проверено 98 башенных кранов, из которых 72 крана находились в эксплуатации и 26 кранов были демонтированы.**
- **По итогам проверочных мероприятий выявлено 397 нарушений требований промышленной безопасности. Их них 163 техническое нарушение, 191 организационных нарушений, 35 нарушений проектов производства работ (ППР) и технологических карт (ТК), 7 нарушений по эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативный срок службы, с отсутствием действующих экспертиз промышленной безопасности (ЭПБ) и 1 нарушение Технического регламента Таможенного союза.**

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 марта 2017 г. № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» в период с 2017 по 2019 гг.

• За нарушения требований промышленной безопасности к административной ответственности привлечено:

- – 30 должностных лиц на сумму 600 тыс. р.,**
- – 8 юридических лиц на сумму 4800 тыс. р.,**
- – приостановлена через суд эксплуатация 1 башенного крана.**

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 марта 2017 г. № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» в период с 2017 по 2019 гг.

Всего же в рамках приказа, в период с 2017 года по 9 месяцев 2019 года Северо-Уральским управлением Ростехнадзора проведено 236 внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны на территории поднадзорной Управлению,

- **в том числе:**
- **- Юг Тюменской области - 105 проверок;**
- **- Ханты-Мансийский автономный округ – 91 проверка;**
- **- Ямало-Ненецкий автономный округ - 40 проверок.**
- **Из них: 173 - первичные проверки и 63 - проверки контроля выполнения ранее выданных предписаний.**

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 марта 2017 г. № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» в период с 2017 по 2019 гг.

- **В ходе проведения первичных проверок проверено 473 башенных крана из которых 301 находились в эксплуатации и 172 были демонтированы.**
- **По итогам проверочных мероприятий выявлено 1225 нарушений требований промышленной безопасности. Из них 414 технических нарушений, 668 организационных нарушения, 106 нарушений проектов производства работ (ППР) и технологических карт (ТК), 27 нарушений по эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативный срок службы с отсутствием действующих экспертиз промышленной безопасности (ЭПБ) и 10 нарушений требований технических регламентов таможенного союза.**

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 марта 2017 г. № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» в период с 2017 по 2019 гг.

• Основные технические нарушения, выявленные при проведении проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны:

- – несоблюдение обязательных требований безопасности предусмотренных руководством по эксплуатации изготовителя при эксплуатации башенных кранов.**
- – технические неисправности при эксплуатации рельсового пути, тупиковых упоров.**
- – неработоспособность ограничителей рабочих параметров и ограничителей рабочих движений, регистраторов, средств автоматической остановки, блокировок и защит.**
- – отсутствие при выполнении грузоподъемных операций соответствующие массе и виду перемещаемых грузов съемные грузозахватные приспособления и тара, или они неработоспособны.**
- – ослабление креплений в соединениях металлоконструкций.**
- – трещины или остаточные деформации металлоконструкций недопустимый износ крюков, канатов, элементов механизмов и тормозов.**

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 марта 2017 г. № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» в период с 2017 по 2019 гг.

Основные организационные нарушения, выявленные при проведении проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны:

- – не осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- – при смене эксплуатирующей организации башенных кранов организациями не вносятся изменения в сведения, содержащиеся в государственном Реестре опасных производственных объектов, в связи с изменением состава опасного производственного объекта;
- – положения о порядке организации и осуществления производственного контроля на опасных производственных объектах не приведено в соответствие с действующим законодательством;
- – не установлен порядок периодических осмотров, технических обслуживаний и ремонтов, обеспечивающих содержание ПС, грузозахватных органов, приспособлений и тары в работоспособном состоянии;
- – не обеспечено проведение проверок работоспособности указателей, ограничителей и регистраторов ПС в сроки, установленные их паспортами и руководствами (инструкциями) по эксплуатации;

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 марта 2017 г. № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» в период с 2017 по 2019 гг.

Основные нарушения требований проектов производства работ (ППР) и технологических карт (ТК):

- – отсутствуют паспорта и руководства по эксплуатации для приборов безопасности на подъемные сооружения.
- – не выполнение мероприятий по безопасному ведению работ изложенные в ППР;
- – на подъемных сооружениях не настроены точки координатной защиты для работы в стесненных условиях и ограничение высоты проноса груза на площадках погрузки-разгрузки;
- – нарушения при складировании строительных материалов.

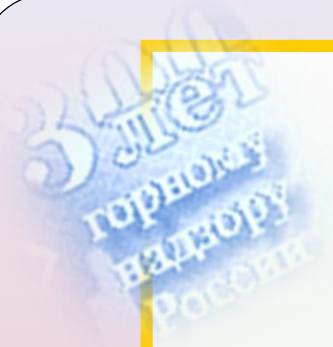
Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 марта 2017 г. № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» в период с 2017 по 2019 гг.

- ***За нарушения требований промышленной безопасности к административной ответственности***
 - ***по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ привлечено:***
 - – 126 должностное лицо на сумму 2млн. 506 тыс. р.,
 - – 32 юридических лиц на сумму 10млн. 950 тыс. р.,
 - – приостановлена через суд эксплуатация 26 башенных кранов.

За период с 2017 по 2019 гг. аварий и инцидентов при эксплуатации башенных кранов в Северо-Уральском управлении Ростехнадзора – не зарегистрировано.

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 марта 2017 г. № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» в период с 2017 по 2019 гг.

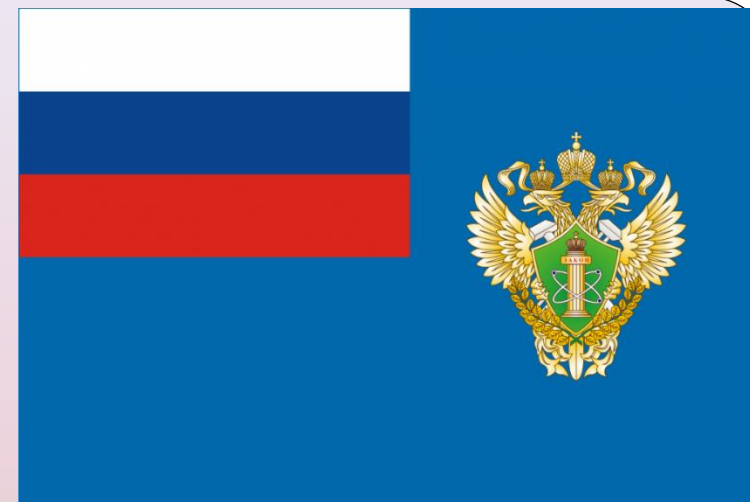
- Более 92% опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, отнесены к IV классу опасности, и в их отношении в соответствии с законодательством не осуществляются контрольно-надзорные мероприятия в плановом режиме.
- В связи с тем, что показатели аварийности и смертельного травматизма при эксплуатации ОПО, в состав которых входят башенные краны, остаются на высоком уровне, актуальны вопросы о внесении изменения в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности», в части отнесения указанных ОПО к III классу опасности.
- Проверки организаций эксплуатирующих башенные краны в период с 2017 по 2019 гг., покажут реальное состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах в состав которых входят башенные краны.



***Благодарю за
внимание!***

**Федеральная служба
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
(Ростехнадзор)**

Северо-Уральское управление




**Обзор Административных регламентов по оказанию
государственных услуг (функций) предоставляемых
территориальными органами Федеральной службы по
экологическому, технологическому и атомному надзору.
Докладчик – начальник межрегионального контрольно-
аналитического отдела Молоков Григорий Владимирович**

***300-летие российского горного
и промышленного надзора***

Тюмень, 2019

Приказом Ростехнадзора от 8
апреля 2019 года № 140,
введен в действие
Административный регламент
Федеральной службы по
экологическому,
технологическому и атомному
надзору предоставления
государственной услуги по
регистрации опасных
производственных объектов в
государственном реестре
опасных производственных
объектов (Применяется с 30
августа 2019 года)

Зарегистрирован в МинЮсте 16 августа 2019 г. № 55649


ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)
ПРИКАЗ
МИНИСТЕРСТВА ИСТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО № 140
Москва
Регистрационный № 55649
от 16 августа 2019 г.

Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов

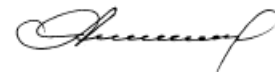
В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 48, ст. 5938; 2005, № 7, ст. 560; 2009, № 18, ст. 2248; 2011, № 7, ст. 979; № 48, ст. 6942; 2013, № 24, ст. 3009; 2014, № 18, ст. 2187; № 34, ст. 4673; 2016, № 1, ст. 234; № 51, ст. 7390; 2017, № 21, ст. 3024; 2018, № 10, ст. 1514), постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 22, ст. 3169; № 35, ст. 5092; 2012, № 28, ст. 3908; № 36, ст. 4903; № 50, ст. 7070; № 52, ст. 7507; 2014, № 5, ст. 506; 2017, № 44, ст. 6523; 2018, № 6, ст. 880; № 25, ст. 3696; № 36, ст. 5623; № 46, ст. 7050), подпунктом 5.2.2.5 пункта 5 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 (Собрание законодательства Российской Федерации,

2

2004, № 32, ст. 3348; 2006, № 5, ст. 544; № 23, ст. 2527; № 52, ст. 5587; 2008, № 22, ст. 2581; № 46, ст. 5337; 2009, № 6, ст. 738; № 33, ст. 4081; № 49, ст. 5976; 2010, № 9, ст. 960; № 26, ст. 3350; № 38, ст. 4835; 2011, № 6, ст. 888; № 14, ст. 1935; № 41, ст. 5750; № 50, ст. 7385; 2012, № 29, ст. 4123; № 42, ст. 5726; 2013, № 12, ст. 1343; № 45, ст. 5822; 2014, № 2, ст. 108; № 35, ст. 4773; 2015, № 2, ст. 491; № 4, ст. 661; 2016, № 28, ст. 4741; № 48, ст. 6789; 2017, № 12, ст. 1729; № 26, ст. 3847; 2018, № 29, ст. 4438), приказываю:

Утвердить прилагаемый Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.

Руководитель



А.В. Алёшин

30 лет
горному
надзору
России

Результатом предоставления государственной услуги является:

- 1) регистрация ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов и выдача свидетельства о регистрации ОПО в Реестре установленного образца, сведений, характеризующих ОПО;
- 2) отказ по результатам предварительного рассмотрения заявления и комплекта документов;
- 3) отказ в регистрации ОПО;
- 4) исключение ОПО из Реестра;
- 5) отказ в исключении ОПО из Реестра;
- 6) переоформление бланка свидетельства о регистрации ОПО в Реестре в связи с исправлением допущенных опечаток и (или) ошибок;
- 7) отказ в переоформлении бланка свидетельства о регистрации ОПО в Реестре в связи с исправлением допущенных опечаток и (или) ошибок;
- 8) внесение изменений в сведения, содержащиеся в Реестре;
- 9) отказ во внесении изменений в сведения, содержащиеся в Реестре;
- 10) изменение сведений, связанных с исключением ОПО из Реестра в связи со сменой эксплуатирующей организации;
- 10) отказ во внесении изменений в сведения, связанных с исключением ОПО из Реестра в связи со сменой эксплуатирующей организации;
- 12) выдача дубликата бланка свидетельства о регистрации ОПО в Реестре;
- 13) отказ в выдаче дубликата бланка свидетельства о регистрации ОПО в Реестре;
- 14) предоставление информации о зарегистрированных в Реестре ОПО и заявителях в форме выписки, справки об отсутствии запрашиваемых сведений в Реестре;
- 15) отказ в предоставлении информации о зарегистрированных в Реестре ОПО;
- 16) прекращение предоставления государственной услуги по инициативе заявителя.



Срок предоставления государственной услуги:

- ❖ Регистрация ОПО в Реестре, оформление и выдача свидетельства о регистрации, исключение ОПО из Реестра, внесение изменений в сведения, содержащиеся в Реестре (изменения характеристик ОПО; изменения, связанные с исключением ОПО в связи со сменой эксплуатирующей организации), осуществляются в срок, не превышающий **20 (двадцати) рабочих дней** со дня регистрации соответствующего заявления от заявителя в системе делопроизводства Северо-Уральского управления Ростехнадзора (далее – система делопроизводства).
- ❖ Отказ по результатам предварительного рассмотрения заявления и комплекта документов, а также внесение изменений в сведения о заявителе, содержащиеся в Реестре, указанных эксплуатирующей организацией в подпунктах 1.1 – 1.6 формы заявления, установленной приложением № 1 к Административному регламенту, осуществляется в срок, не превышающий **5 (пяти) рабочих дней** со дня регистрации соответствующего заявления в системе делопроизводства.
- ❖ Переоформление свидетельства о регистрации в связи с исправлением допущенных опечаток (ошибок), а также выдача дубликата свидетельства о регистрации осуществляются в срок, не превышающий **8 (восьми) рабочих дней** со дня регистрации соответствующего заявления в системе делопроизводства.
- ❖ Внесение изменений в сведения о месте нахождения ОПО, сведения о заявителе (адрес места нахождения юридического лица, сведения о правах владения ОПО, в том числе земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются ОПО (для объектов недвижимости), код общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД), информация из Реестра или справка об отсутствии запрашиваемых сведений предоставляются в срок, не превышающий **10 (десяти) рабочих дней** со дня регистрации соответствующего запроса в системе делопроизводства.
- ❖ Возврат заявителю поданных им документов осуществляется в срок, не превышающий **5 (пяти) рабочих дней** со дня регистрации заявления о возврате в системе делопроизводства.

ЗАЯВЛЕНИЕ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ		
1. → Сведения о заявителе:		
1.1. □	Полное наименование юридического лица, или фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя □	□
1.2. □	Сокращенное наименование юридического лица (при наличии) □	□
1.3. □	Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) □	□
1.4. □	Основной государственный регистрационный номер (ОГРН), основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (ОГРНИП) или сведения о внесении записи в государственный реестр аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц (в случае, если имеется) □	□
1.5. □	Данные документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя □	□
□	Адрес электронной почты (при наличии) □	□
1.6. □	Почтовый адрес □	□
□	Телефон □	□

Важные моменты:

Сведения, характеризующие ОПО представляются в 2-х экземплярах.

В случае, если заявление и сведения, характеризующие ОПО, подписаны уполномоченным представителем заявителя, к заявлению прикладывается оформленная в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенность или её копия, заверенная организацией заявителя, или иной документ, подтверждающий право действовать от имени заявителя.

При подаче заявления и сведений, характеризующих ОПО, на бумажном носителе **не допускается** исправление ошибок в тексте с помощью корректирующего или иного аналогичного средства, двусторонняя печать заявления и сведений, характеризующих ОПО, а также скрепление листов заявления, приводящее к порче бумажного носителя.



ЗАЯВЛЕНИЕ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

ЗАЯВЛЕНИЕ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

1. Сведения о заявителе:

1.1.	Полное наименование юридического лица, или фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя	
1.2.	Сокращенное наименование юридического лица (при наличии)	
1.3.	Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)	
1.4.	Основной государственный регистрационный номер (ОГРН), основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (ОГРНИП) или сведения о внесении записи в государственный реестр аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц (в случае, если имеется)	
1.5.	Данные документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя	
	Адрес электронной почты (при наличии)	
1.6.	Почтовый адрес	
	Телефон	
1.7.	Адрес места нахождения (места жительства) юридического лица (индивидуального предпринимателя) с указанием административно-территориальная единицы, населенного пункта улицы, номер дома (корпуса, строения), соответствующего ему почтового индекса согласно учредительным документам (для индивидуального предпринимателя – адрес на основании записи в паспорте).	
1.8.	Сведения о правах владения ОПО, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений с указанием вида права на ОПО, реквизитов документов подтверждающие право владения, кадастровые номера (при наличии)	
1.9.	Код общероссийского классификатора видов экономической деятельности	

2. Прошу:

(отметить в правом поле знаком «V»)

Код регистрационного действия	Регистрационное действие (в отношении указанных ОПО заявителя)	
2.1.	Зарегистрировать ОПО в Реестре (указывается полное наименование ОПО)	
1) 2)		
2.2.	Исключить ОПО из Реестра в связи с:	
2.2.1.	ликвидацией или выводом из эксплуатации следующего(их) ОПО (с указанием полного наименования и регистрационного номера)	
1) 2)		
2.2.2.	утратой объектом признаков опасности, указанных в приложении 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ в составе следующего (их) ОПО (с указанием полного наименования и регистрационного номера)	
1) 2)		
2.2.3.	предусмотренными нормативными правовыми актами Российской Федерации изменениями критериев отнесения объектов к категории опасных производственных объектов или требований к идентификации опасных производственных объектов следующего (их) ОПО (с указанием полного наименования и регистрационного номера)	
1) 2)		
2.3.	Внести в Реестр ОПО изменения в связи с:	
2.3.1.	изменением характеристик, следующего (их) ОПО связанных с изменением количества и (или) вида опасных веществ, получение использование, переработка, образование, хранение, транспортирование, уничтожение которых обуславливает наличие признака опасности; с изменением состава ОПО или исключения из него предприятий или их цехов, участков, площадок, наружных установок, зданий и сооружений, эксплуатация которых обуславливает признак опасности; с изменением состава, количества, типа, марки, модели (при наличии) технических устройств (замена оборудования или реконструкция, исключение, использование на опасном производственном объекте новых (дополнительных) технических устройств), эксплуатация которых дает признаки опасности; с изменением технологического процесса; с изменением признаков или класса опасности ОПО; с изменением типового наименования (именного кода объекта) (с указанием полного наименования и регистрационного номера, и вносимых изменений в сведения, характеризующие ОПО)	
1) 2)		
2.3.2.	изменением адреса места нахождения, следующего (их) ОПО (с указанием полного наименования и регистрационного номера ОПО)	
1) 2)		
2.3.3.	изменением сведений, связанных с исключением следующего (их) ОПО (с указанием полного наименования и регистрационного номера ОПО) в связи со сменой эксплуатирующей организации	
1) 2)		
2.3.4.	изменением сведений о заявителе, собственнике ОПО (с указанием полного наименования и регистрационного номера ОПО) и (или) сведений, указанных заявителем в заявлении о регистрации ОПО в Реестре	
1) 2)		

ЗАЯВЛЕНИЕ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

3. Изменение сведений о заявителе:

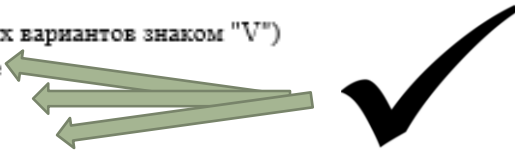
(заполняется в случае изменения сведений о заявителе, собственнике ОПО)

№ п/п	3.1. Сведения о заявителе ОПО и (или) сведения о собственнике ОПО, указанные заявителем в заявлении до внесения изменений	3.2. Причина вносимых изменений	3.3. Сведения о заявителе ОПО и (или) сведения о собственнике ОПО, указанные заявителем в заявлении с учетом вносимых изменений

Способ получения:

(отметить один из предложенных вариантов знаком "V")

- ☐ в регистрирующем органе
- ☐ почтовым отправлением
- ☐ в электронной форме



Приложение согласно описи.

Сведения, указанные в заявлении, достоверны.

должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) (подпись) _____ «___» _____ 20__ г.


Место печати (при наличии)

Обязательно проставление соответствующей «галки»

В случае, если в заявлении был указан способ получения госуслуги «В РЕГИСТРИРУЮЩЕМ ОРГАНЕ», а заявитель в течение **10 (десяти) рабочих дней** не обратился в Северо-Уральское управление Ростехнадзора для получения документа, оформленного по результату предоставления государственной услуги, должностное лицо, то ответственное за работу с заявителями Северо-Уральское управление Ростехнадзора, направляет результат предоставления государственной услуги почтовым отправлением по адресу (почтовому), указанному в заявлении.



Приказом Ростехнадзора от 8
апреля 2019 года № 141,
введен в действие
Административного
регламента Федеральной
службы по экологическому,
технологическому и атомному
надзору по предоставлению
государственной услуги по
ведению реестра заключений
экспертизы промышленной
безопасности (Применяется с
28 октября 2019 года)


**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**
(РОСТЕХНАДЗОР)
П Р И К А З
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО № 141
Москва
Регистрационный № 56255
от 16 октября 2019 г.

**Об утверждении Административного регламента
Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору по предоставлению государственной услуги
по ведению реестра заключений экспертизы промышленной
безопасности**

В соответствии с пунктом 7 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2000, № 33, ст. 3348; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 52, ст. 5498; 2009, № 1, ст. 17, ст. 21; № 52, ст. 6450; 2010, № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4195, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590, ст. 4591, ст. 4596; № 49, ст. 7015, ст. 7025; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3478; 2015, № 1, ст. 67; № 29, ст. 4359; 2016, № 23, ст. 3294; № 27, ст. 4216; 2017, № 9, ст. 1282; № 11, ст. 1540; 2018, № 31, ст. 4860), подпунктом 5.3.22 пункта 5 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3348; 2006, № 5, ст. 544; № 23, ст. 2527; № 52, ст. 5587; 2008, № 22, ст. 2581; № 46, ст. 5337; 2009, № 6, ст. 738; № 33, ст. 4081; № 49, ст. 5976; 2010, № 9, ст. 960; № 26, ст. 3350; № 38, ст. 4835; 2011, № 6, ст. 888; № 14, ст. 1935; № 41, ст. 5750; № 50, ст. 7385; 2012, № 29, ст. 4123; № 42, ст. 5726; 2013, № 12, ст. 1343; № 45, ст. 5822;

2

2014, № 2, ст. 108; № 35, ст. 4773; 2015, № 2, ст. 491; № 4, ст. 661; 2016, № 28, ст. 4741; № 48, ст. 6789; 2017, № 12, ст. 1729; № 26, ст. 3847; 2018, № 29, ст. 4438), постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 22, ст. 3169; № 35, ст. 5092; 2012, № 28, ст. 3908; № 36, ст. 4903; № 50, ст. 7070; № 52, ст. 7507; 2014, № 5, ст. 506; 2017, № 44, ст. 6523; 2018, № 6, ст. 880; № 25, ст. 3696; № 36, ст. 5623; № 46, ст. 7050) приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности.
2. Признать утратившими силу:
приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 июня 2014 г. № 260 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной

3

№ 260» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 11 июля 2016 г., регистрационный № 42806);

пункт 11 Изменений, которые вносятся в административные регламенты Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственных услуг в целях приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации в части обеспечения предоставления государственных услуг в электронной форме, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 июня 2017 г. № 238 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 июля 2017 г., регистрационный № 47580).

Руководитель  А.В. Алёшин

Зарегистрирован в МинЮсте 16 октября 2019 г. № 56255

Результатом предоставления государственной услуги является:

- 1) внесение заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр, направление (выдача) уведомления о внесении заключения экспертизы в Реестр;
- 2) отказ во внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр, направление (выдача) уведомления об отказе во внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр;
- 3) предоставление сведений из Реестра в виде выписки либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений в Реестре;
- 4) отказ в предоставлении сведений из Реестра, направление (выдача) уведомления об отказе в предоставлении сведений из Реестра;
- 5) исключение заключения экспертизы промышленной безопасности из Реестра, направление (выдача) уведомления об исключении заключения экспертизы промышленной безопасности из Реестра;
- 6) отказ в исключении заключения экспертизы промышленной безопасности из Реестра, направление (выдача) уведомления об отказе в исключении заключения экспертизы промышленной безопасности из Реестра.



Срок предоставления государственной услуги:

- ❖ внесение (отказ во внесении) заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр, подготовка уведомления о внесении (об отказе во внесении) заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр осуществляются в течение **5 (пяти) рабочих дней** со дня регистрации в системе делопроизводства территориального органа Ростехнадзора заявления о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр;
- ❖ предоставление (отказ в предоставлении) сведений из Реестра, подготовка выписки из Реестра (справки об отсутствии запрашиваемых сведений в Реестре) либо уведомления об отказе в предоставлении сведений из Реестра осуществляются в течение **10 (десяти) рабочих дней** со дня регистрации в системе делопроизводства территориального органа Ростехнадзора заявления о предоставлении сведений из Реестра;
- ❖ исключение (отказ в исключении) заключения экспертизы промышленной безопасности из Реестра, подготовка уведомления об исключении (об отказе в исключении) заключения экспертизы промышленной безопасности из Реестра осуществляются в течение **5 (пяти) рабочих дней** со дня регистрации в системе делопроизводства территориального органа Ростехнадзора заявления об исключении заключения экспертизы промышленной безопасности из Реестра.
- ❖ Если заявитель не прибыл в соответствующий территориальный орган Ростехнадзора, при способе получения результата государственной услуги, отмеченного **«в регистрирующем органе»**, в течение **10 (десяти) рабочих дней** со дня истечения срока предоставления государственной услуги, установленного пунктом 14 Административного регламента, территориальный орган Ростехнадзора, отправляет уведомление о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр либо уведомление об отказе во внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр, заявителю почтовым отправлением.

Важные моменты:

Для внесения ЗЭПБ заявитель представляет заявление о внесении ЗЭПБ в Реестр с приложением документов:

прилагаются в электронном виде отдельные компьютерные файлы, с ограничением по размеру не более 50 Мб. на оптическом носителе информации, выполненном в форме диска, или USB-флеш-накопителя:

- ЗЭПБ, подписанное руководителем организации, проводившей ЭПБ, и экспертом (экспертами), участвовавшим (участвовавшими) в проведении ЭПБ, заверенное печатью организации, проводившей ЭПБ (при наличии);

- заявление о внесении ЗЭПБ в Реестр в формате WORD и PDF.

- оформленная в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенность (копия доверенности при предъявлении оригинала), заверенная печатью заявителя (при наличии) и подписанная руководителем организации-заявителя или уполномоченным этим руководителем лицом, если заявление о внесении ЗЭПБ в Реестр (или заявление о предоставлении сведений из Реестра, или заявление об исключении ЗЭПБ из Реестра) подписано лицом, имеющим право действовать по доверенности от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя.

На каждое ЗЭПБ заявителем представляется отдельное заявление о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр с приложением документов.

При отсутствии в заявлении о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр информации о способе получения, документ, оформленный по результатам предоставления государственной услуги, направляется заявителю почтовым отправлением.



ЗАЯВЛЕНИЕ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

Приложение № 1
к Административному регламенту
Федеральной службы по
экологическому, технологическому и
атомному надзору по предоставлению
государственной услуги по ведению
реестра заключений экспертизы
промышленной безопасности,
утверждённого приказом
Ростехнадзора
от 08 апреля 2019 г. № 141
(ФОРМА)

Наименование территориального
органа Ростехнадзора

от _____ № _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в реестр
заключений экспертизы промышленной безопасности

Сведения о заявителе:

Юридическое лицо

Полное наименование	
Сокращённое наименование (при наличии)	
Идентификационный номер налогоплательщика	
Основной государственный регистрационный номер юридического лица (либо сведения о внесении записи в государственный реестр аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц)	
Почтовый адрес	
Контактный номер телефона (при наличии)	
Адрес электронной почты (при наличии)	
Руководитель организации (должность, фамилия, имя, отчество (при наличии))	

индивидуальный предприниматель

Фамилия, имя и отчество (при наличии)	
Данные документа, удостоверяющего личность	
Идентификационный номер налогоплательщика	
Основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя	
Почтовый адрес	
Контактный номер телефона (при наличии)	
Адрес электронной почты (при наличии)	

Сведения об экспертной организации:

Полное наименование	
Сокращённое наименование (при наличии)	
Идентификационный номер налогоплательщика	
Основной государственный регистрационный номер юридического лица (либо сведения о внесении записи в государственный реестр аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц)	
Руководитель организации (должность, фамилия, имя, отчество (при наличии))	

Фамилия, имя, отчество (при наличии), номер квалификационного
удостоверения, область аттестации и категория эксперта (экспертов),
подписавшего (подписавших) заключение экспертизы промышленной
безопасности

Сведения о заключении экспертизы промышленной безопасности в соответствии со сведениями, содержащимися в заключении экспертизы промышленной безопасности:

Наименование заключения экспертизы промышленной безопасности

--

проведено на:

(отметить один из предложенных вариантов условных обозначений объекта экспертизы знаком «V»)

- ☐ документацию на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта;
- ☐ документацию на техническое перевооружение опасного производственного объекта
в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации
такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством
Российской Федерации о градостроительной деятельности;
- ☐ технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте,
в случаях, установленных статьей 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г.
№ 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- ☐ здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для
осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции,
перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;
- ☐ декларацию промышленной безопасности, разрабатываемую в составе документации
на техническое перевооружение (в случае, если указанная документация не входит в
состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей
экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о
градостроительной деятельности), консервацию, ликвидацию опасного
производственного объекта, или вновь разрабатываемую декларацию промышленной
безопасности;
- ☐ обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения,
вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта.

Краткая характеристика объекта экспертизы:

(наименование и назначение объекта экспертизы, реквизиты регистрационного, учётного,
заводского, инвентарного и/или иного идентификационного номера (при наличии))

Сведения об опасном производственном объекте, в составе которого осуществляется или планируется применение объекта экспертизы:

Наименование опасного производственного объекта	
Адрес места нахождения опасного производственного объекта	
Класс опасности опасного производственного объекта	
Регистрационный номер опасного производственного объекта (при наличии)	

Выводы заключения экспертизы промышленной безопасности

Дата подписания заключения экспертизы промышленной безопасности
руководителем экспертной организации _____

Регистрационный номер заключения экспертизы промышленной безопасности,
присвоенный экспертной организацией _____

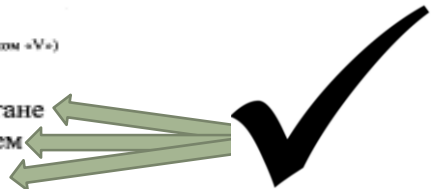
ЗАЯВЛЕНИЕ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

Срок дальнейшей безопасной эксплуатации объекта экспертизы, установленный в заключении экспертизы промышленной безопасности (для технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в случаях, установленных статьей 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», зданий и сооружений на опасном производственном объекте, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий) в формате даты «ДД.ММ.ГГГГ»

Способ получения:

(отметить один из предложенных вариантов знаком «V»)

- ☐ в регистрирующем органе
- ☐ почтовым отправлением
- ☐ в электронной форме



Приложение:

(подпись) _____ « ____ » 20__ г.
(должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) (дата)

Место печати (при наличии)

Обязательно проставление соответствующей «галки»

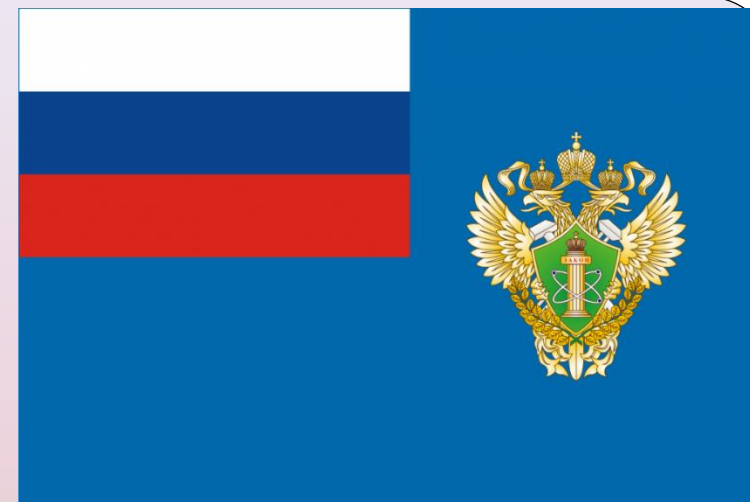
В случае, если в заявлении был указан способ получения госуслуги «В РЕГИСТРИРУЮЩЕМ ОРГАНЕ», а заявитель в течение **10 (десяти) рабочих дней** не обратился в Северо-Уральское управление Ростехнадзора для получения документа, оформленного по результату предоставления государственной услуги, должностное лицо, ответственное за работу с заявителями Северо-Уральского управления Ростехнадзора, направляет результат предоставления государственной услуги почтовым отправлением по адресу (почтовому), указанному в заявлении.



***Благодарю за
внимание!***

**Федеральная служба
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
(Ростехнадзор)**

Северо-Уральское управление



**Федеральный государственный строительный надзор.
(Юг Тюменской области, ХМАО-Югры, ЯНАО).**

**Докладчик – начальник межрегионального отдела
государственного строительного надзора Матвеев Александр
Юрьевич.**

***300-летие российского горного
и промышленного надзора***

Тюмень, 2019

**Принцип поднадзорности
объектов капитального строительства
и реконструкции
федеральному государственному строительному
надзору**

ч. 3 ст. 54 ГрК РФ



п. 5_1 ст. 6 ГрК РФ



ст. 48_1 ГрК РФ



ч. 1 ст. 54 ГрК РФ



ч. 4_1 ст. 49 ГрК РФ

П.П. РФ от 23.09.2013 № 840



**Принцип поднадзорности
объектов капитального строительства
и реконструкции
федеральному государственному строительному
надзору**

ч. 3 ст. 54 ГрК РФ



п. 5 1 ст. 6 ГрК РФ



ст. 48_1 ГрК РФ



ч. 1 ст. 54 ГрК РФ



ч. 4_1 ст. 49 ГрК РФ

П.П. РФ от 23.09.2013 № 840

**В соответствии с частью 3 статьи 54
Градостроительного кодекса Российской
Федерации,**

государственный строительный надзор
осуществляется федеральным органом исполнительной
власти, уполномоченным на осуществление
федерального государственного строительного надзора,
при строительстве, реконструкции всех объектов,
указанных в пункте 5_1 статьи 6
Градостроительного Кодекса Российской Федерации.



**Принцип поднадзорности
объектов капитального строительства
и реконструкции
федеральному государственному строительному
надзору**

ч. 3 ст. 54 ГрК РФ



п. 5_1 ст. 6 ГрК РФ



ст. 48_1 ГрК РФ



ч. 1 ст. 54 ГрК РФ



ч. 4_1 ст. 49 ГрК РФ

П.П. РФ от 23.09.2013 № 840

На основании пункта 5_1 статьи 6

Градостроительного кодекса Российской Федерации,

организация и проведение государственной экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации (включая осуществляемую на территории одного субъекта Российской Федерации реконструкцию объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации), посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, автомобильных дорог федерального значения, объектов капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и объектов капитального строительства инфраструктуры воздушного транспорта (в случае строительства данных объектов в рамках концессионного соглашения или иных соглашений, предусматривающих возникновение права собственности Российской Федерации на данные объекты), объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта), указанных в статье 48_1 ГрК РФ особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов размещения отходов, объектов обезвреживания отходов, иных объектов, определенных Правительством Российской Федерации, а также результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных в настоящем пункте объектов.

**Принцип поднадзорности
объектов капитального строительства
и реконструкции
федеральному государственному строительному
надзору**

ч. 3 ст. 54 ГрК РФ



п. 5 1 ст. 6 ГрК РФ



ст. 48_1 ГрК РФ



ч. 1 ст. 54 ГрК РФ



ч. 4_1 ст. 49 ГрК РФ

П.П. РФ от 23.09.2013 № 840

Согласно статьи 48_1

Градостроительного кодекса Российской Федерации,

1. К особо опасным и технически сложным объектам относятся:

- 1) объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);
- 2) гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;
- 3) сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;
- 4) линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 килвольт и более;
- 5) объекты космической инфраструктуры;
- 6) объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации;
- 7) объекты капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте;
- 8) объекты инфраструктуры внеуличного транспорта;
- 9) портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов;

**Принцип поднадзорности
объектов капитального строительства
и реконструкции
федеральному государственному строительному
надзору**

ч. 3 ст. 54 ГрК РФ



п. 5 1 ст. 6 ГрК РФ



ст. 48_1 ГрК РФ



ч. 1 ст. 54 ГрК РФ



ч. 4_1 ст. 49 ГрК РФ

П.П. РФ от 23.09.2013 № 840

10_1) тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;

10_2) подвесные канатные дороги;

11) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:

а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;

б) опасные производственные объекты, на которых получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

2. К уникальным объектам относятся объекты капитального строительства (за исключением указанных в части 1 настоящей статьи), в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

1) высота более чем 100 метров, для ветроэнергетических установок - более чем 250 метров;

2) пролеты более чем 100 метров;

3) наличие консоли более чем 20 метров;

4) заглубление подземной части (полностью или частично)

ниже планировочной отметки земли более чем на 15 метров;



**Принцип поднадзорности
объектов капитального строительства
и реконструкции
федеральному государственному строительному
надзору**

ч. 3 ст. 54 ГрК РФ



п. 5_1 ст. 6 ГрК РФ



ст. 48_1 ГрК РФ



ч. 1 ст. 54 ГрК РФ



ч. 4_1 ст. 49 ГрК РФ

П.П. РФ от 23.09.2013 № 840

**На основании части 1 статьи 54
Градостроительного кодекса Российской Федерации,
Государственный строительный надзор осуществляется при:**

- 1) строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ;
- 2) реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ.



**Принцип поднадзорности
объектов капитального строительства
и реконструкции
федеральному государственному строительному
надзору**

ч. 3 ст. 54 ГрК РФ



п. 5 1 ст. 6 ГрК РФ



ст. 48_1 ГрК РФ



ч. 1 ст. 54 ГрК РФ



ч. 4 1 ст. 49 ГрК РФ

П.П. РФ от 23.09.2013 № 840

Согласно части 4_1 статьи 49

Градостроительного кодекса Российской Федерации,

4_1. Государственная экспертиза проектной документации всех объектов, указанных в пункте 5_1 статьи 6 ГрК РФ, и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, при условии, если иное не установлено Федеральным законом "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации", проводятся федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом части 3 статьи 6_1 ГрК РФ, или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением, за исключением случаев, указанных в части 4_8 статьи 49, или случаев, если указом Президента Российской Федерации в отношении объектов обороны и безопасности или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации в отношении объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, а также в отношении объектов размещения отходов, объектов обезвреживания отходов, объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, определены иные федеральные органы исполнительной власти.

**Принцип поднадзорности
объектов капитального строительства
и реконструкции
федеральному государственному строительному
надзору**

ч. 3 ст. 54 ГрК РФ



п. 5 1 ст. 6 ГрК РФ



ст. 48_1 ГрК РФ



ч. 1 ст. 54 ГрК РФ



ч. 4 1 ст. 49 ГрК РФ

П.П. РФ от 23.09.2013 № 840

**Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации
от 23.09.2013 № 840**

«О некоторых вопросах организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, а также о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости указанных объектов» установлено, что на основании пункта 5_1 статьи 6 ГрК РФ определить, что к объектам, организация и проведение государственной экспертизы проектной документации которых отнесены к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности, также относятся объекты капитального строительства, строительство или реконструкция которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, за исключением объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), на софинансирование капитальных вложений в которые из федерального бюджета предоставляются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Порядок извещения о начале строительства

ч. 5 ст. 52 ГрК РФ



**Приложение №2 РД-11-04-2006
с изменениями внесенными: приказом
Ростехнадзора от 14.07.2015 № 273**
«Порядок проведения проверок при осуществлении
государственного строительного надзора и выдачи
заключений о соответствии построенных,
реконструированных, отремонтированных объектов
капитального строительства требованиям
технических регламентов (норм и правил), иных
нормативных правовых актов и проектной
документации», утвержденный приказом
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
от 26.12.2006 № 1129.

РД-11-05-2007 «Порядок ведения общего и (или)
специального журнала учета выполнения работ при
строительстве, реконструкции, капитальном ремонте
объектов капитального строительства»,
утверждённый приказом Федеральной службы по
экологическому, технологическому и атомному
надзору от 12.01.2007 № 7.

**В соответствии с частью 5 статьи 52
Градостроительного кодекса Российской Федерации,**

В случае, если в соответствии с ГрК РФ при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства предусмотрен государственный строительный надзор, застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства должен направить в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или Государственную корпорацию по атомной энергии "Росатом" (далее также - органы государственного строительного надзора) извещение о начале таких работ, к которому прилагаются следующие документы:

- 1) копия разрешения на строительство;
- 2) проектная документация в полном объеме, а в случаях выдачи разрешения на отдельный этап строительства, реконструкции в объеме, необходимом для осуществления соответствующего этапа строительства;
- 3) копия документа о вынесении на местность линий отступа от красных линий;
- 4) общий и специальные журналы, в которых ведется учет выполнения работ;
- 5) положительное заключение экспертизы проектной документации в случае, если проектная документация объекта капитального строительства подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ.

ИЗВЕЩЕНИЕ N _____

О НАЧАЛЕ СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

_____ " _____ 20 _____

_____ (место составления)

1. Застройщик, технический заказчик

_____ (наименование застройщика, технического заказчика)

_____ (при наличии технического заказчика), номер и дата выдачи свидетельства о государственной регистрации,

_____ ОГРН, ИНН, почтовые реквизиты, телефон/факс - для юридических лиц;

_____ фамилия, имя, отчество застройщика или технического заказчика,

_____ паспортные данные, место проживания, телефон/факс - для физических лиц)

2. Объект капитального строительства

_____ (наименование объекта капитального строительства)

_____ в соответствии с проектной документацией, краткие проектные характеристики, описание этапа

_____ строительства, реконструкции, если разрешение выдается на этап строительства, реконструкции)

3. Адрес (местоположение) объекта капитального строительства

_____ (почтовый или строительный

_____ адрес объекта капитального строительства)

4. Разрешение на строительство объекта капитального строительства

_____ (номер и дата выдачи,

_____ кем выдано, **срок действия**)

5. Положительное заключение экспертизы проектной документации, если проектная документация объекта капитального строительства подлежит экспертизе в соответствии с требованиями [статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации](#) (указание на применение типовой проектной документации или ее модификации, включенной в реестр типовой проектной документации)

_____ (номер и дата выдачи, кем выдано)

Северо-Уральское управление Ростехнадзора

6. Положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации, если проектная документация объекта капитального строительства подлежит государственной экологической экспертизе

(номер и дата выдачи, кем выдано)

7. Начало строительства, реконструкции

(дата начала работ)

8. Окончание строительства, реконструкции

(дата окончания работ)

9. Перечень индивидуальных предпринимателей или юридических лиц, осуществляющих строительство, привлекаемых застройщиком или техническим заказчиком на основании договора, с указанием свидетельств о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и наименования саморегулируемых организаций, членами которых они являются

10. К настоящему извещению прилагаются:

(документы прилагаемые к извещению

в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации)

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

М.П.

(для застройщика или
технического заказчика,
являющегося юридическим
лицом)



Основные участники строительства:

Застройщик



Технический заказчик



**Лицо, осуществляющее
строительство**



**В соответствии с пунктом 16 статьи 1
Градостроительного кодекса Российской Федерации,**

Застройщик - физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика или которому в соответствии со статьей 13_3 Федерального закона от 29 июля 2017 года N 218-ФЗ "О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" передали на основании соглашений свои функции застройщика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта. Застройщик вправе передать свои функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности, техническому заказчику.

**В соответствии с пунктом 22 статьи 1
Градостроительного кодекса Российской Федерации,**

Технический заказчик - **юридическое лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика** заключает договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства, подготавливает задания на выполнение указанных видов работ, предоставляет лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждает проектную документацию, подписывает документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности (далее также - функции технического заказчика). Функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных частью 2_1 статьи 47, частью 4_1 статьи 48, частями 2_1 и 2_2 статьи 52, частями 5 и 6 статьи 55_31 ГрК РФ.

**В соответствии с частью 3 статьи 52
Градостроительного кодекса Российской Федерации,**

Лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда. Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ).

**В соответствии с частью 2 статьи 53
Градостроительного кодекса Российской Федерации,**

Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.

**В соответствии с частью 5 статьи 54
Градостроительного кодекса Российской Федерации,**

К отношениям, связанным с осуществлением государственного строительного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом следующих особенностей организации и проведения проверок:

- 1) проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок;
- 2) проверки проводятся на основании поступивших в орган государственного строительного надзора:
 - а) извещения от застройщика (заказчика) или лица, осуществляющего строительство, направленного в соответствии с частями 5 и 6 статьи 52 ГрК РФ, а также об устранении нарушений, об окончании строительства;
 - б) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство в соответствии с частью 3 статьи 53 ГК РФ, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство в соответствии с частью 3 статьи 53 ГрК РФ, из средств массовой информации о фактах произошедшей аварии, нарушений технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе нарушений обязательных требований к применяемым строительным материалам, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо повлекли причинение такого вреда;

в) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах привлечения денежных средств граждан для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в нарушение законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

3) основанием для проведения проверки помимо основания, указанного в пункте 2 настоящей части, является:

а) программа проверок, разрабатываемая органом государственного строительного надзора;

б) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного строительного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

в) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного строительного надзора о проведении проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

**В соответствии с частью 2 статьи 54
Градостроительного кодекса Российской Федерации,**

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54, является проверка:

- 1) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15_2 и 15_3 статьи 48 ГК РФ проектной документации (с учетом изменений, внесенных в проектную документацию в соответствии с частями 3_8 и 3_9 статьи 49 ГК РФ) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГК РФ), в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;
- 2) наличия разрешения на строительство;
- 3) выполнения требований, установленных частями 2, 3 и 3_1 статьи 52 ГК РФ.

Таблица 1

Показатели деятельности межрегионального отдела государственного строительного надзора	9 м. 2019 г.
Количество поднадзорных объектов, в отношении которых заключение о соответствии объекта установленным требованиям не выдано	5843
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	1735
Выявлено правонарушений	2035
Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок	278
Общая сумма административных штрафов, наложенных по результатам проверок (тыс. руб.)	43165
Общая сумма взысканных административных штрафов (тыс. руб.)	39235,64

Основные нарушения при строительстве объектов капитального строительства можно разделить на следующие группы:

1. Нарушение установленного порядка строительства к которым относятся.

- Строительство объекта капитального строительства без разрешения на строительство,
- Нарушение срока направления извещения о начале строительства в орган государственного строительного надзора,
- Эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

2. Нарушение требований проектной документации.

- Применение строительных материалов (изделий) при строительстве объектов капитального строительства не соответствующих требованиям проектной документации.

3. Нарушение требований к ведению исполнительной документации.

- Нарушения в части ведения общего и специальных журналов работ;
- Заполнения актов освидетельствования скрытых работ;
- Порядок освидетельствования работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства, реконструкции, капитального ремонта контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ;
- Нарушения в части проведения входного контроля.

4. Нарушение требований по организации строительства.

- Нарушения в части организации производства работ и организации строительной площадки.



***Благодарю за
внимание!***

