ПУБЛИЧНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ

**«Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Северо-Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 2017 год»**

**31 марта 2018 года, г. Тюмень**

**Обобщённые вопросы и ответы, полученные во время публичных обсуждений**

**Вопрос:**

Подлежит ли экспертизе промышленной безопасности проектная документация на ликвидацию и консервацию части опасного производственного объекта магистрального трубопроводного транспорта?

**Ответ:**

Согласно п. 1 ст. 8 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ от 20.06.1997 г., Техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервация и ликвидация опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учетом законодательства о градостроительной деятельности. Документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности.

Изменения, вносимые в проектную документацию на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

**Вопрос:**

Правомерным ли является требование регистрирующего органа о прикладывании копии доверенности (лица, имеющего право подписывать такие заявления от имени юридического лица по доверенности) к каждому заявлению?

**Ответ:**

В соответствии с требованиями пункта 28 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденного приказом Ростехнадзора от 23.06.2014 № 260 (далее Регламент), Заявитель представляет заявление о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр и электронный носитель отдельно на каждое заключение экспертизы промышленной безопасности.

В случае если заявление подписано лицом, имеющим право действовать по доверенности от имени юридического лица в части подписания заявления, к заявлению прикладывается оформленная в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенность (копия доверенности при предъявлении оригинала), заверенная печатью заявителя (при наличии печати) и подписанная руководителем организации-заявителя или уполномоченным этим руководителем лицом.

Таким образом копия доверенности должна прикладываться отдельно к каждому заявлению заключения экспертизы промышленной безопасности.

**Вопрос:**

В связи с вступлением с 01.01.2018 в силу отдельных положений Требований к регистрации опасных производственных объектов (приказ Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495) в части установления Перечня типовых наименований (именных кодов) опасных производственных объектов, присваиваемых по итогам проведения идентификации, нужно ли вносить изменения в действующий ОПО?

**Ответ:**

Приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2016 г. № 495 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов» (далее - приказ Ростехнадзора № 495) с 1 января 2018 года вступил в силу в полном объеме.

В частности, с 1 января 2018 года вступили в силу пункт 11 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора № 495 (далее - Требования), и Приложение № 1 к Требованиям.

Пунктом 11 Требований, установлено, что приведение в соответствие наименований, зарегистрированных опасных производственных объектов до вступления в силу данных Требований осуществляется при первом внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов.

В пункте 24 Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 ноября 2016 г. № 494 (далее - Регламент) указаны основания для внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов:

1) изменение состава опасного производственного объекта, в том числе при изменении: количественного и качественного состава технического устройства (замена оборудования или реконструкция, использование на опасном производственном объекте новых (дополнительных) технических устройств, эксплуатация которых дает признак опасности в соответствии с приложением 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ)); технологического процесса; признаков или класса опасности опасного производственного объекта;

2) изменение адреса места нахождения опасного производственного объекта;

3) изменение сведений о заявителе, собственнике и (или) сведений, указанных в пункте 20 Регламента;

4) изменение сведений, связанных с исключением опасного производственного объекта из Реестра в связи со сменой эксплуатирующей организации.

Учитывая вышеизложенное, существует необходимость приведения типовых наименований (именных кодов) опасных производственных объектов в соответствие с Требованиями, вступившими в силу 1 января 2018 г. при первом внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов в случаях указанных в пункте 24 Регламента.

Вместе с тем, в случае исключения одного из объектов, из Реестра в случае его ликвидации или вывода из эксплуатации, утраты опасным производственным объектом признаков опасности, указанных в приложении 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ, а также предусмотренного нормативными правовыми актами Российской Федерации изменения критериев отнесения объектов к категории опасных производственных объектов или требований к идентификации опасных производственных объектов, при отсутствии дополнительных оснований для внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов необходимость приведения типовых наименований (именных кодов) оставшихся опасных производственных объектов в соответствие с Требованиями отсутствует.

**Вопрос:**

Может ли экспертная организация, имеющая лицензию Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, восстанавливать утерянные паспорта на оборудование, работающее под давлением?

Ответ:

В отношении впервые выпускаемого в обращение на территории Евразийского экономического союза оборудования, работающего под избыточным давлением, в том числе сосудов, единые обязательные для применения и исполнения требования безопасности при разработке (проектировании) и производстве (изготовлении) установлены техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (далее – ТР ТС 032/2013), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41.

В соответствии с пунктом 17 ТР ТС 032/2013 паспорт оборудования, работающего под избыточным давлением, является основным документом для идентификации оборудования. Наличие паспорта оборудования обязательно для обращения оборудования на таможенной территории Таможенного союза на всех стадиях жизненного цикла оборудования.

Паспорт оборудования оформляется изготовителем. На паспорте оборудования проставляется печать изготовителя и указывается дата его оформления. Оформление паспорта оборудования иной организацией, кроме изготовителя этого оборудования, ТР ТС 032/2013 не допускается.

Обязательные требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением, установлены Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» (далее – ФНП ОРПД), утверждёнными приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116 (зарегистрирован Минюстом России 19.05.2014, рег. № 32326), в соответствии с областью их распространения, определённой пунктами 2, 3 и 4 ФНП ОРПД.

Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора обращает внимание, что в отличие от ранее действовавших Правил устройства и безопасной эксплуатации: паровых и водогрейных котлов (ПБ 10-574-03), сосудов, работающих под давлением (ПБ 03-576-03), трубопроводов пара и горячей воды (ПБ 10-573-03), ФНП ОРПД не содержат положений, позволяющих специализированной организации, имеющей лицензию Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, восстанавливать утраченные паспорта оборудования, работающего под избыточным давлением.