

Утвержден  
приказом Северо-Уральского  
управления Ростехнадзора  
от «28» февраля 2025 г. № ПР-322-222-о

**Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2024 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### **Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

Правила осуществления маркшейдерской деятельности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186.

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 181.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 6 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 4), из них плановых – 6 (в 2023 году – 4), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 124 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 6 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0 административных

штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

маркшейдерские графические материалы составляются с нарушением требований ГОСТ для горной и (или) маркшейдерской графической документации;

маркшейдерская работа выполняется с нарушением положений проектной документации;

необеспечение своевременной аттестация в области промышленной безопасности главного маркшейдера;

необеспечение своевременного повышения квалификации работников юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющих лицензируемую деятельность в области промышленной безопасности, по типовой дополнительной программе повышения квалификации в области маркшейдерского обеспечения горных работ не реже одного раза в 3 года.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора): не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

консультирование в отношении 0 объектов;

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства

Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)  
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов  
промышленного назначения**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения».

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 44.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 20 проверок (в 2023 году – 4), из них плановых – 20 (в 2023 году – 4), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения проверок выявлено 51 правонарушение обязательных требований. По результатам проверок назначено 13 административных наказаний.

Приостановление деятельности лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

отсутствие по заявленному адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности зданий, сооружений, помещений, предназначенных для осуществления заявленных видов работ, входящих в состав лицензируемого вида деятельности;

отсутствие необходимого стажа у лица, ответственного за лицензируемый вид деятельности;

отсутствие заключения экспертизы в области промышленной безопасности на применяемые технические устройства;

отсутствие аттестации у назначенных лиц, ответственных за безопасное проведение работ при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения;

нарушение требований промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора): не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов).

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

отсутствие подписи руководителей взрывных работ на документах, регламентирующих порядок ведения взрывных работ;

отсутствие необходимой аттестации и стажа работы ответственных за руководство взрывными работами;

отсутствие подписи ответственных лиц в документах учёта взрывчатых материалов;

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

нарушение условий хранения взрывчатых материалов промышленного назначения.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

### **Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности».

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 85.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2023 году – 1).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 проверок (в 2023 году – 4), из них плановых – 1 (в 2023 году – 4), внеплановых – 1 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения проверок выявлено 23 правонарушения обязательных требований. По результатам проверок назначено 2 административных наказаний.

Приостановление деятельности лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 2 административных

штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 400 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц 1, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

отсутствие по заявленному адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности зданий, сооружений, помещений, предназначенных для осуществления заявленных видов работ, входящих в состав лицензируемого вида деятельности.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора): не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов).

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).