

Утвержден  
приказом Северо-Уральского  
управления Ростехнадзора  
от «28» февраля 2025 г. № ПР-322-222-о

## **Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2024 год**

### **Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные

нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г.

№ 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

### **Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле

(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 875;

Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 4249 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1589.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

За отчетный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 2).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: не выявлены.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 32 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 20), из них плановых – 22 (в 2023 году – 8), внеплановых – 10 (в 2023 году – 12), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 246 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 51 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 37 административных штрафов. Общая сумма наложенных

административных штрафов составила 3852 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

нарушение требований технологического регламента при эксплуатации опасных производственных объектов;

нарушения, связанные с эксплуатацией контрольно-измерительных приборов;

эксплуатация технических устройств и оборудования с отклонениями от требований руководств по эксплуатации заводов-изготовителей;

отсутствие актов приёмки сетей газопотребления и газораспределения в составе комиссии;

отсутствие установленных проектной документацией приборов автоматики и аварийной сигнализации;

отсутствие экспертиз промышленной безопасности на здания, сооружения, технические устройства;

эксплуатация технических устройств (насосов) с нарушением требований эксплуатационной документации завода-изготовителя;

отсутствие защиты от наезда автотранспорта на оборудование;

отсутствие заземлений насосов, рукавов для сливо-наливных операций;

эксплуатация измерительных приборов в неисправном состоянии;

эксплуатация опасных производственных объектов без внесения изменений в действующую лицензию;

отсутствие страхования опасных производственных объектов грубое нарушение – отсутствие лицензии.

В 2024 году следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления: не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 36 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 36 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 51 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- проведения работ повышенной опасности;
- работы автомобильных станций в период паводка;
- правил приёмки сетей газопотребления и газораспределения комиссией.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

эксплуатация опасных производственных объектов и технических устройств с нарушением требований проектной, нормативной и эксплуатационной документации;

эксплуатация опасных производственных объектов без надлежащего оснащения приборами КИПиА технических устройств, зданий, сооружений.

эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений за пределами установленного срока эксплуатации без проведения экспертиз промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

- проведение внеплановых документальных проверок организаций;
- проведение профилактических визитов.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора;

организациям, осуществляющим поставку газа при заключении договора поставки газа, с организацией, эксплуатирующей объект, имеющий признаки опасного производственного объекта дополнительно запрашивать свидетельство о регистрации, при отсутствии такого направлять информацию в территориальный орган Ростехнадзора.

### **Надзор за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения**

При осуществлении надзора за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения, применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правил безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 ноября 2020 г. № 461.

Надзор за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения, осуществляется в отношении 4655 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1132.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 3 аварии (в 2023 году – 2).

За отчетный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 2).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: несоблюдение требований промышленной безопасности.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 2),

из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 2 (в 2023 году – 2), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 10 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 260 тыс. рублей.

Административные штрафы назначены в том числе по результатам рассмотрения материалов, поступивших из органов прокуратуры.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения, следует отнести:

не проводится экспертиза промышленной безопасности крана по истечении срока службы технического устройства, установленного его производителем;

осуществляется пуск в работу и эксплуатация башенного крана без решения о пуске в работу ПС, выдаваемого инженерно-техническим работником, ответственным за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС;

не устанавливается ограждение по границам опасных зон с целью исключения попадания в них третьих лиц и обеспечения безопасности технологических процессов.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения: не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения, не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 93 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 146 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 34 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц,

в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

постановки на учёт ПС;

регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

неудовлетворительного контроля со стороны должностных лиц предприятия за техническим состоянием технических устройств.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

### **Надзор за объектами, работающими под избыточным давлением**

При осуществлении надзора за объектами, работающими под избыточным давлением, применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

Федеральный нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённых приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор за объектами, работающими под избыточным давлением, осуществляется в отношении 975 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 340.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 авария (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: не выявлены.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 11 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 1), из них плановых – 4 (в 2023 году – 0), внеплановых – 5 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 248 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 27 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 21 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2155 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 1, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами, работающими под избыточным давлением, следует отнести:

отсутствует проектная документация, определяющая решения по установке (размещению) и обвязке оборудования под давлением трубопровода тепловой сети;

не обеспечено проведение планово-предупредительных ремонтов трубопровода тепловой сети;

не проводятся периодические освидетельствования трубопровода тепловой сети;

не предусмотрена (отсутствует) антикоррозионная защита трубопровода тепловой сети.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами, работающими под избыточным давлением: не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами, работающими под избыточным давлением, не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 16 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 47 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся

разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

постановки на учёт ОРПД;

ввода в эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением;

проведения технических освидетельствований и технического диагностирования ОРПД.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами, работающими под избыточным давлением, являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций),

осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами, работающими под избыточным давлением.

### **Надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта**

При осуществлении надзора за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 517;

Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 214 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций,

эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 31.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 аварии (в 2023 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 1).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

в ходе эксплуатации не обеспечивается контроль технического состояния по результатам технического обслуживания опасных производственных объектов магистральных трубопроводов;

в процессе эксплуатации не проводится периодическое техническое диагностирование опасных производственных объектов магистральных трубопроводов.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 139 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 153), из них плановых – 27 (в 2023 году – 41), внеплановых – 0 (в 2023 году – 9), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 112 (в 2023 году – 103).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 261 правонарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 69 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 60 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4258 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

в ходе эксплуатации не обеспечивается контроль технического состояния по результатам технического обслуживания опасных производственных объектов магистральных трубопроводов;

не обеспечена полнота и достоверность сведений при регистрации (перерегистрации) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

в процессе эксплуатации не проводится периодическое техническое диагностирование опасных производственных объектов магистральных трубопроводов;

технологические регламенты на эксплуатацию опасных производственных объектов не включают обязательные разделы.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта: не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные

требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: обращения не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению

требований в области надзора за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта.

### **Надзор за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования**

При осуществлении надзора за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного Союза от 18 октября 2011 г. № 825;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 518;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённые приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 декабря 2020 г. № 494.

Надзор за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования осуществляется в отношении 78 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 33.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: не выявлено.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 2), из них плановых – 1 (в 2023 году – 2), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования следует отнести: не выявлено.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования:

не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 12 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 12 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: обращения не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.

## **Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности**

При осуществлении надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного Союза от 18 октября 2011 г. № 825;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 519;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 518;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 декабря 2020 г. № 478;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 520;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 505.

Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности осуществляется в отношении 29 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 16.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: не выявлено.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 1), из них плановых – 0 (в 2023 году – 1), внеплановых – 1 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 30 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности следует отнести: не выявлено.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности: не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности

не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 10 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 15 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 22 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством

направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: обращения не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности являются:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности: разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

### **Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами**

При осуществлении надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденное постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 512;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный

приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами осуществляется в отношении 9 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 9.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

За отчетный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: не выявлено.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 1), из них плановых – 1 (в 2023 году – 1), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 6 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 1 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 200 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами следует отнести:

необеспечение проведения экспертизы промышленной безопасности

на технические устройства, здания и сооружения по истечению безопасного срока эксплуатации ведение технологических процессов и работа оборудования с неисправными или отключенными системами контроля.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами: не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 13 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: обращения не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

осуществление плановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении опасных производственных объектов III класса опасности;

исключение формального подхода к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и обеспечению функционирования систем управления промышленной безопасностью.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные

(профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами.

### **Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 529.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 259 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные

производственные объекты, составило 150.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 1).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: не выявлено.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 20), из них плановых – 0 (в 2023 году – 18), внеплановых – 2 (в 2023 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 9 (в 2023 году – 86).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 261 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 28 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 17 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4747 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

несоблюдение требований безопасности по документальному оформлению и ведению газоопасных работ

ведение технологических процессов и работа оборудования с неисправными или отключенными системами контроля

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации

объектов.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности: не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 50 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 71 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения

о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

идентификации опасных производственных объектов положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования регистрации опасных производственных объектов в реестре опасных производственных объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

### **Надзор за взрывопожароопасными объектами растительного сырья**

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденные приказом Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г. № 331.

Надзор за взрывопожароопасными объектами растительного сырья осуществляется в отношении 55 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 27.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: не выявлены.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 0), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами растительного сырья следует отнести: не выявлены.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами растительного сырья: не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 9 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: обращения не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами растительного сырья являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности

и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за взрывопожароопасными объектами растительного сырья.

### **Надзор за транспортированием опасных веществ**

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утвержденные приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор за транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении 10 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 8.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: не выявлено.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 0), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ следует отнести: не выявлены.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за транспортированием опасных веществ: не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за транспортированием опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области

промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 4 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ

«О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: обращения не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за транспортированием опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за транспортированием опасных веществ.

### **Надзор за предприятиями химического комплекса**

При осуществлении надзора за предприятиями химического комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утвержденные приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор за предприятиями химического комплекса осуществляется в отношении 147 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 105.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

За отчетный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: не выявлены.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 5), из них плановых – 0 (в 2023 году – 3), внеплановых – 2 (в 2023 году – 2), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 14 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 4 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафов. Общая сумма наложенных

административных штрафов составила 440 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за предприятиями химического комплекса следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений без проведения экспертизы промышленной безопасности;

отсутствует разработанный технологический регламент на осуществление технологических процессов;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации объектов.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за предприятиями химического комплекса: не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за предприятиями химического комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 20 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 37 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

освидетельствования (испытания) баллонов;

регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за предприятиями химического комплекса являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за предприятиями химического комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за предприятиями химического комплекса.

### **Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности**

При осуществлении надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

«Федеральные нормы и правила в нефтяной и газовой промышленности» от 15 декабря 2020 г. № 534.

Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности осуществляется в отношении 2509 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 135.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 3).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев

выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

нарушение порядка проведения экспертиз промышленной безопасности, проведение экспертиз промышленной безопасности не в полном объеме;

отсутствие надлежащего контроля со стороны эксплуатирующей организации за состоянием зданий и сооружений;

проведение диагностики промысловых трубопроводов не в полном объеме, игнорирование накопленного опыта эксплуатации;

плохая связь и координирование действий между сотрудниками и подразделениями эксплуатирующей организации, низкая скорость реагирования на внештатные ситуации.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 623 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 477), из них плановых – 218 (в 2023 году – 99), внеплановых – 11 (в 2023 году – 7), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 397 (в 2023 году – 371).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 2043 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 231 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 148 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 18850 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 3, из них удовлетворено 2.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности следует отнести:

здания, сооружения и технические устройства эксплуатируются за пределом установленного срока эксплуатации без проведения экспертизы промышленной безопасности;

неисправны/отключены/демонтированы приборы КИПиА;

на промысловых трубопроводах устанавливаются несертифицированные

- или изготовленные кустарным способом временные герметизирующие устройства;
- эксплуатируются сосуды под давлением с неисправными предохранительными клапанами;
- допускается эксплуатация неисправной запорной и запорно-регулирующей арматуры;
- не производится необходимый ремонт опорных конструкций аппаратов и оснований резервуаров;
- не производится отсечение аппаратов и резервуаров от технологических линий заглушками при выводе их из эксплуатации;
- технологический режим ведётся с нарушениями требований технологических регламентов и эксплуатационной документации;
- допускается эксплуатация неисправного насосного оборудования;
- допускается эксплуатация трубопроводов, не предусмотренных технологическим регламентом (временных трубопроводов, лупингов, полимерно-армированных трубопроводов);
- допускается эксплуатация наземных трубопроводов без применения свай, подкладок (трубопровод уложен по почвенно-растительному слою, часто в болотистой местности).

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности: не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 16 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 36

предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 67 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 3 заявления.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения действующего законодательства.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности являются:

высокая степень износа основных производственных фондов и, особенно, оборудования и технических устройств, применяемых на опасных производственных

объектах;

изменения технологического процесса, не предусмотренные технологическими регламентами и проектными решениями, организации разрабатывают, применяют и принуждают подрядчиков следовать НТД, противоречащей федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности;

предприятиями, эксплуатирующими ОПО, в недостаточной мере осуществляется производственный контроль за техническим состоянием и работоспособностью средств измерения, приборов КИПиА, запорной, запорно-регулирующей арматуры и предохранительных устройств;

эксплуатация опасных производственных объектов, оборудования и технических устройств с нарушениями технологического регламента, требований эксплуатационной документации заводов-изготовителей;

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств за пределами установленного срока эксплуатации без проведения экспертиз промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам

по соблюдению требований в области промышленной безопасности;

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора НД;

усилить производственный контроль за состоянием приборов КИПиА;

не допускать отступлений от технологического регламента;

своевременно проводить экспертизы зданий, сооружений и технических устройств в полном объеме.