

**Доклад о правоприменительной практике контрольной
(надзорной) деятельности в Северо-Уральском управлении
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного
надзора в области промышленной безопасности за первое полугодие 2024
года**

Добрый день, уважаемые коллеги!

Северо-Уральское управление Ростехнадзора осуществляет контрольную (надзорную) деятельность в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, нефтегазодобычи, газопереработки, магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа, объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, металлургической и коксохимической промышленности, Объектов газораспределения и газопотребления, взрывопожароопасных и химически опасных производств, а также взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья, объектов на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С и объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения, расположенными на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – ХМАО-Югра), Ямало-Ненецкого автономного округа (далее также - ЯНАО).

В рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности Управление осуществляет контрольную (надзорную) деятельность в отношении 5488 организаций, эксплуатирующих 11767 опасных производственных объектов (в том числе 402 объекта I класса опасности, 650 объектов II класса опасности);

При этом следует учитывать, что более 84% базовых объектов контроля (надзора) расположены в труднодоступных районах Крайнего Севера и Арктической зоны, в условиях значительной рассредоточенности объектов, слабого развития систем общественного транспорта, зависимости

осуществления ряда контрольно-надзорных функций от метеоусловий, масштабности производства, и его уникальности.

Информация о состоянии контрольной (надзорной) и профилактической деятельности

Контрольная (надзорная) деятельность Управления в области промышленной безопасности в отчетном периоде была направлена на обеспечение исполнения мероприятий, предусмотренных ежегодным планом проведения плановых КНМ Северо-Уральского управления Ростехнадзора на 2024 год и на повышение эффективности исполнения задач в установленной сфере деятельности.

В отчетном периоде Управлением проведено 124 проверок и иных контрольных (надзорных) мероприятий (КНМ) – что (на 27,5 % меньше, по сравнению с 2023 г.), из них плановых – 104. Кроме того, проведено - 344 проверок, инициированных обращением заявителя (что на 34,8% меньше, по сравнению с 2023 г.). В отчетном периоде 2024 года в рамках режима постоянного государственного надзора Управлением проведено 220 контрольных (надзорных) действий в соответствии с утверждённым графиком (что на 13,5% меньше, по сравнению с 2023 г.).

Уменьшение числа контрольных (надзорных) мероприятий связано с продолжающимся действием ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Уменьшение числа контрольных (надзорных) действий в рамках режима постоянного государственного надзора связано с уменьшением количества аварий и отсутствием несчастных случаев на объектах I класса опасности и, соответственно, корректировкой графиков проведения контрольных (надзорных) действий.

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий в области промышленной безопасности выявлено 1620 нарушений (что на 8,5% меньше, по сравнению с 2023 г.), из них по плановым КНМ – 538.

Кратко пройдемся по типичным нарушениям, выявленным в рамках КНМ по наиболее крупным видам надзора

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за опасными производственными объектами **магистрального трубопроводного транспорта** следует отнести:

в ходе эксплуатации не обеспечивается контроль технического состояния по результатам технического обслуживания опасных производственных объектов магистральных трубопроводов;

не обеспечена полнота и достоверность сведений при регистрации (перерегистрации) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

в процессе эксплуатации не проводится периодическое техническое диагностирование опасных производственных объектов магистральных трубопроводов;

технологические регламенты на эксплуатацию опасных производственных объектов не включают обязательные разделы.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области **надзора за химически опасными производственными** объектами следует отнести:

нарушение федеральных норм и правил в части оснащение опасного производственного объекта средствами контроля за параметрами, определяющими химическую опасность;

не проведена периодическая проверка знаний персонала (рабочих), обслуживающего оборудование под давлением, не реже одного раза в 12 месяцев.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за **объектами нефтехимической,**

нефтегазоперерабатывающей промышленности и предприятий нефтепродуктообеспечения следует отнести:

нарушения безопасности технологических процессов и оборудования;
нарушения проведения работ повышенной опасности.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за **объектами нефтегазодобывающей промышленности** следует отнести:

в ходе эксплуатации не обеспечивается контроль технического состояния по результатам технического обслуживания опасных производственных объектов промысловых трубопроводов;

не обеспечена полнота и достоверность сведений при регистрации (перерегистрации) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

в процессе эксплуатации не проводится периодическое техническое диагностирование ОРПД

технологические регламенты на эксплуатацию опасных производственных объектов не включают обязательные разделы;

сотрудники предприятий, эксплуатирующие ОПО, не обучены по промышленной безопасности и не аттестованы, вследствие чего допускаются нарушения технологического процесса, не проведена экспертиза промышленной безопасности, тем самым не соблюдаются требования по надлежащей эксплуатации оборудования и технических устройств;

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за **газораспределения и газопотребления** следует отнести:

отсутствует лицензия на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасного и химического опасного производственного объекта I, II и III классов опасности;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителя организации;

не разработан и не утвержден руководителем организации или его уполномоченным заместителем, перечень газоопасных работ и инструкция, определяющий порядок подготовки и безопасность их проведения применительно к конкретным производственным условиям;

не утвержден перечень газоопасных работ, выполняемых без оформления наряда-допуска по производственным инструкциям, обеспечивающим их безопасное проведение;

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

По итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий в области промышленной безопасности Управлением было наложено 343 административных наказаний, из них по итогам проверок - 228, в том числе 91 по результатам плановых проверок, 115 административных наказаний наложено вне проверок.

Наиболее массовым видом наказания явилось наложение административных штрафов - 222 ед. (однако это на 35,4% меньше, по сравнению с 2023 г.), из них по результатам плановых проверок – 61 (что на 33,5% меньше, по сравнению с 2023 г.), в том числе на юридическое лицо – 69 на должностное 153.

С учетом установленных требований по снижению административной нагрузки в отчетном периоде 121 административное наказание (то есть штрафы) были заменены на предупреждения из них по плановым проверкам – 30.

Контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные Планом работы Управления на 2024 год, в данный момент продолжаются.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдаются.

Профилактика

В целях поддержания уровня техногенной безопасности в отчетном периоде 2024 года существенно усилилась работа по Программам профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Общее количество примененных мер профилактического воздействия составило 921 (что на 11 % больше чем в этот же период 2023 года) ед., в том числе:

было объявлено 660 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности

по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 216 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

проведено 39 информирований юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 4 заявления

по поручению Правительства Российской Федерации от 19 января 2024 г. № АН-П51-1344, проведен 181 профилактический визит не

предусматривающих возможность отказа от его проведения в отношении автогазозаправочных станций

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде

Анализ случаев аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

Принимаемые меры по их снижению.

В отчетном периоде произошло 5 аварий и 7 учетных несчастных случаев по сравнению с тем же периодом 2023 года количество аварий увеличилось на 2 (было 3), количество учетных несчастных случаев уменьшилось на 3 (было 10) число погибших в результате производственного также уменьшилось (было 7).

Зарегистрировано 18 инцидентов на опасных производственных объектах, что на 28% меньше, чем в аналогичном периоде 2023 года (25 ед.), а также 32 сообщения о разливах нефти что на 29 % меньше, чем в аналогичном периоде 2023 года (25 ед.) (в 2023 году зафиксировано 45 сообщений).

Основные причины аварийности:

- неудовлетворительный уровень контроля за проведением ремонтных работ и работ повышенной опасности со стороны инженерно-технических работников и специалистов подразделений, ответственных за безопасное проведение таких работ;

- нарушение технологического процесса и (или) режима работы технологического оборудования, вследствие неисполнения требований проекта производства работ и (или) требований руководств (инструкции) по

эксплуатации, обслуживанию, ремонту и (или) монтажу машин, механизмов, оборудования установленных заводом изготовителем;

- неудовлетворительная подготовка работников, эксплуатирующих опасные производственные объекты в области промышленной безопасности и охраны труда;

По итогам расследования аварий и несчастных случаев со стороны Управления принимаются следующие меры:

- налагаются административные штрафы;
- применяется административное приостановление деятельности;
- руководители и специалисты направляются на внеочередную аттестацию;
- разрабатываются мероприятия по локализации и устранению причин аварий с установлением контроля их исполнения.

В целях профилактики, проведенный анализ обстоятельств и причин каждой аварии, несчастного случая доводится до поднадзорных предприятий, осуществляющих аналогичную деятельность в формате информационных писем, публичного обсуждения правоприменительной практики, а также информация об аварийности и травматизме размещается на сайте Управления.

Основные проблемные вопросы осуществления контрольной (надзорной) деятельности

В целом, контрольная (надзорная) деятельность в области промышленной безопасности Управления в 2024 году осуществлялась в соответствии с планами работы и распоряжениями Службы. Основные проблемы и факторы риска, оказывавшие в отчётном периоде наибольшее влияние на состояние безопасности в поднадзорных организациях это

- низкое качество проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств;

- нарушения технологии эксплуатации опасных производственных объектов и ведения работ (в том числе работ повышенной опасности);

отсутствие в Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности конкретных требований к необходимости проведения диагностирования, технического обслуживания и ремонта оборудования опасных производственных объектов;

отсутствие конкретных требований в нормативно-правовых актах, регулирующих контрольную (надзорную) деятельность.

дробление единых производственных предприятий и площадок производств при идентификации и регистрации опасных производственных объектов. При существующих подходах единый производственно-технологический комплекс магистральных трубопроводов разделён на площадочные объекты и линейную часть. При этом, класс опасности площадочных объектов (насосные и компрессорные станции, ГРС), как правило, всегда ниже, чем у линейных объектов, к которым они присоединены. Для объектов переработки углеводородного сырья из производств выделены отдельно площадки технологических установок и товарно-сырьевые базы.

Задачи Северо-Уральского управления Ростехнадзора на 2024 год

Основные задачи на текущий год предусмотрены Планом работы Северо-Уральского управления Ростехнадзора на 2024 год.

Приоритетными методами достижения поставленных в Плате задач и исполнения предусмотренных Положением об Управлении функций на текущий год определены:

- совершенствование методики и технологии надзорной деятельности, качества работы Управления в условиях развивающейся модернизации нормативной базы, цифровизации деятельности;

- в процессе контрольной (надзорной) деятельности на производственных объектах обеспечить безусловное выполнение поднадзорными организациями нормативных требований к технологической и организационной подготовке производства, в том числе по организации

системы ремонтов, проведения работ повышенной опасности (газоопасные, огневые, ремонтные, земляные), оформлению работ повышенной опасности, проведению соответствующих инструктажей, достаточности подготовительных мероприятий (включая наличие средств индивидуальной и коллективной защиты), состав и категорию исполнителей.

У меня все, Благодарю за внимание!
