Утвержден

приказом Северо-Уральского

управления Ростехнадзора

от «11» марта 2024 г. № ПР-322-135-о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной**

**(надзорной) деятельности в Северо-Уральском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта**

При осуществлении надзора за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утверждённых приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 517;

Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённых приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 209 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 31.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария   
(в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 1).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

разряд статического электричества, накопленного на сигнальной ленте при её взаимодействии с пылью грунта при сухой погоде и отсутствии рассеивания, при проведении работ по очистке полости участка магистрального газопровода путем пропуска внутритрубного очистного устройства с применением природного газа без монтажа камер запуска/приёма и не разведения осей трубопроводов и оборудования продувочного плеча;

несоответствие требований временных локальных нормативных документов стандартам и положениям ПАО «Газпром», требованиям безопасности при проведении газоопасных работ и их несвоевременная актуализация;

отсутствие в наряде-допуске на проведение газоопасных работ   
мероприятий, обеспечивающих безопасное проведение работ с учётом особенностей объекта и характера выполняемой работы;

невыполнение требований проекта производства работ и эксплуатационных документов технических устройств.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 153 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 147), из них плановых – 41 (в 2022 году – 17), внеплановых – 9 (в 2022 году – 5), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 103 (в 2022 году – 99).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 325 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 75 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 59 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4 млн. 793 тыс. рублей.

Случаи административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц – 1,   
из них удовлетворено – 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

в ходе эксплуатации не обеспечивается контроль технического состояния по результатам технического обслуживания опасных производственных объектов магистральных трубопроводов;

не обеспечена полнота и достоверность сведений при регистрации (перерегистрации) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

в процессе эксплуатации не проводится периодическое техническое диагностирование опасных производственных объектов магистральных трубопроводов;

технологические регламенты на эксплуатацию опасных производственных объектов не включают обязательные разделы.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявления не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

нарушение требований безопасности установленных в нарядах-допусках при проведении работ повышенной опасности;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

повышение частоты осуществления режима постоянного государственного надзора на объектах чрезвычайно высокой опасности на которых произошли учетные события (авария, инцидент, несчастный случай).

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта.

**Надзор за химически опасными производственными объектами**

При осуществлении надзора за химически опасными производственными объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486.

Надзор за химически опасными производственными объектами осуществляется в отношении 145 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 115.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано аварии и несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 5 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году –4), из них плановых – 3 (в 2022 году – 2), внеплановых – 3 (в 2022 году –2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

Химически опасные производственные объекты, на которых установлен режим постоянного контроля, не зарегистрированы

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 23 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 4 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 220 тыс. рублей.

Назначено 2 наказания в виде предупреждения.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за химически опасными производственными объектами следует отнести:

нарушение федеральных норм и правил в части оснащение опасного производственного объекта средствами контроля за параметрами, определяющими химическую опасность;

не проведена периодическая проверка знаний персонала (рабочих), обслуживающего оборудование под давлением, не реже одного раза в 12 месяцев.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за химически опасными производственными объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 15 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 19 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

Программа профилактики нарушений обязательных требований;

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

График реализации профилактических мероприятий при осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

План-график консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за химически опасными производственными объектами является:

низкий уровень исполнительской руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за химически опасными производственными объектами:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500, Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утверждённых приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за химически опасными производственными объектами.

**Надзор за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и предприятий нефтепродуктообеспечения**

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и предприятий нефтепродуктообеспечения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 529;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528.

Надзор за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и предприятий нефтепродуктообеспечения осуществляется в отношении 259 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 152.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварии не зарегистрированы   
(в 2022 году – 4).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году – 1).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

неудовлетворительная организация производства работ повышенной опасности в части необеспечения контроля со стороны ответственного за ходом выполнения работы;

увеличение объема и характера работ, предусмотренных нарядом-допуском на проведение газоопасных работ, характеризующееся в установке герметизирующего устройства, не предусмотренного нарядом-допуском;

нарушения допуска к работам с повышенной опасностью, выразившееся в проведении газоопасных работ в ночное время, а также в невыполнении всего комплекса подготовительных работ, предусмотренных нарядом-допуском;

не обеспечена проверка готовности объекта к проведению работ, а также полнота и качество выполнения работ по их окончании.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 106 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 126), из них плановых – 18 (в 2022 году – 14), внеплановых – 2 (в 2022 году – 26), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 86 (в 2022 году – 86).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 549 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 66 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 43 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7407 тыс. рублей.

По 22 административным протоколам наложено наказание в виде предупреждения.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 1, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и предприятий нефтепродуктообеспечения следует отнести:

нарушения безопасности технологических процессов и оборудования;

нарушения проведения работ повышенной опасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и предприятий нефтепродуктообеспечения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 36 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 89 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 32 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

Программа профилактики нарушений обязательных требований;

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

График реализации профилактических мероприятий при осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

План-график консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

Управлением было проведено совещание по вопросам обеспечения безопасности опасных производственных объектов нефтегазоперерабатывающей промышленности, на котором присутствовали представители основных нефтегазоперерабатывающих производств, расположенных на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского, Ямало-Ненецкого автономных округов. Были рассмотрены вопросы о снижении влияния негативных факторов на состояние производств.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности трубопроводной арматуры;

требований к квалификации сварщиков;

идентификации объекта как опасного производственного объекта.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и предприятий нефтепродуктообеспечения является:

недостаток или отсутствие, на некоторых опасных производственных объектах аварийного запаса резервного оборудования, запасных частей, инструментов и приспособлений импортного производства, предназначенных для обеспечения эксплуатации (ремонта и технического обслуживания) оборудования;

износ ряда технологического оборудования, технических устройств и трубопроводов, введённых в эксплуатацию в 80-90 годах;

недостаточный уровень квалификации работников организаций, входящих в службу производственного контроля, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и предприятий нефтепродуктообеспечения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и предприятий нефтепродуктообеспечения.

**Надзор за металлургической промышленностью**

При осуществлении надзора за объектами металлургической промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 512;

Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440.

Надзор за объектами металлургической промышленности осуществляется в отношении 9 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 9.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварии и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрированы (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 0), из них плановых – 1 (в 2022 году – 0), внеплановых – 0\_ (в 2022 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 6 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 1 административное наказание. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности следует отнести:

­ положение о системе управления промышленной безопасностью не содержит сведения о порядке проведения консультаций с работниками опасных производственных объектов и их представителями по вопросам обеспечения промышленной безопасности;

технологические инструкции по внепечной обработке стали на установке «печь-ковш», выплавке полупродукта в дуговой сталеплавильной печи, непрерывной разливке стали на сортовой МНЛЗ разработаны без учёта требований действующих федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами металлургической промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

Программа профилактики нарушений обязательных требований;

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

График реализации профилактических мероприятий при осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

План-график консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора, в рамках осуществления мероприятий по профилактике обязательных требований.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами металлургической промышленности является:

низкий уровень исполнительской дисциплины руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области металлургической промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 512; Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами металлургической промышленности.

**Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 56 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 27.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварии и несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором контрольные (надзорные) мероприятия не проводились (в 2022 году – не проводились).

Для опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья устанавливаются III и IV классы опасности. В отношении объектов III и IV классов опасности постоянный государственный надзор не установлен.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 8 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора*)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

Программа профилактики нарушений обязательных требований;

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

График реализации профилактических мероприятий при осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

План-график консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора, в рамках осуществления мероприятий по профилактике обязательных требований;

проведены семинары, вебинары и конференции:

на тему «Вопросы взрывобезопасности объектов хранения и переработки растительного сырья»;

­по вопросам соблюдения требований законодательства в области промышленной безопасности при эксплуатации зерносушильной техники.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г.;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья.

**Надзор за транспортированием опасных веществ**

При осуществлении надзора за объектами транспортирования опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Для объектов транспортирования опасных веществ отсутствует нормативные правовые акты. Для участков промывки, пропарки, дегазации транспортных средств применяются Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ осуществляется в отношении 10 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 10.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварии и несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы (в 2022 году – не зарегистрированы).

Из 10 зарегистрированных объектов 4 объекта, принадлежат 4 организациям, которые ликвидированы или находятся в стадии банкротства. Все ранее выделенные в опасные производственные объекты включены в состав объектов, технологически связанных с основным производством.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором контрольные (надзорные) мероприятия не проводились (в 2022 году – не проводились).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ выявлено:

для объектов транспортирования опасных веществ отсутствует нормативные правовые акты.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

Программа профилактики нарушений обязательных требований;

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

График реализации профилактических мероприятий при осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

План-график консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора,

вебинары и конференции не проводились.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

**Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности**

При осуществлении надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09 декабря 2011 г. № 875;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02 июля 2013 г. № 41;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243;

Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2020 г. № 420;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Ростехнадзора от 08 декабря 2020 г. № 503;

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 529.

Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности осуществляется в отношении 2470 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 259.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии   
(в 2022 году – 3).

За отчётный период зарегистрировано 7 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 2).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

нарушение технологического процесса - неисполнение требований проекта производства работ и (или) требований руководства (инструкции) по монтажу и (или) эксплуатации изготовителя машин, механизмов, оборудования;

опасные и вредные производственные факторы, связанные с чрезмерно высокой или низкой температурой материальных объектов производственной среды, могущих вызвать ожоги (обморожения) тканей организма человека;

неудовлетворительная организация производства работ, производства работ, в том числе необеспечение контроля со стороны, руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины;

низкая трудовая и производственная дисциплина;

конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования, со ссылками на нарушенные требования законодательных и иных нормативных правовых актов, локальных в том числе технологического оборудования, механизмов, стационарных лестниц, нормативных актов) ограждений, систем управления, контроля технологических процессов, противоаварийной защиты.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 331 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 294), из них плановых – 95 (в 2022 году – 48), внеплановых – 6 (в 2022 году – 11), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 214 (в 2022 году – 277).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1268 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 1453 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 137 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 12452 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 1,   
из них удовлетворено 1.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности следует отнести:

в ходе эксплуатации не обеспечивается контроль технического состояния по результатам технического обслуживания опасных производственных объектов промысловых трубопроводов;

не обеспечена полнота и достоверность сведений при регистрации (перерегистрации) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

в процессе эксплуатации не проводится периодическое техническое диагностирование ОРПД

технологические регламенты на эксплуатацию опасных производственных объектов не включают обязательные разделы;

сотрудники предприятий, эксплуатирующие ОПО, не обучены по промышленной безопасности и не аттестованы, вследствие чего допускаются нарушения технологического процесса, не проведена экспертиза промышленной безопасности, тем самым не соблюдается требования по надлежащей эксплуатации оборудования и технических устройств;

не проведена экспертиза промышленной безопасности, тем самым не соблюдается требования по надлежащей эксплуатации оборудования и технических устройств;

в технологическом регламенте не утверждены технологические схемы техническим директором, главным инженером организации; пост светозвуковой сигнализации системы контроля состояния воздушной среды и аварийной вентиляции I и II порога опасности в помещении цеха осушки газа;

не соответствует Федеральным нормам и правилам - не обеспечивается безопасная остановка или перевод процесса в безопасное состояние, в случае критического отклонения от предусмотренных технологическим регламентом параметров; не обеспечена безопасная эксплуатация технологического сооружения РВС-1,2 5000м3, в части разрушения бетонного основания (отмостка) резервуара.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора объектами нефтегазодобывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 127 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 193 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 102 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 2 заявления.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

эксплуатации трубопроводов;

надзора за нефтегазодобывающей промышленностью.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора объектами нефтегазодобывающей промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора объектами нефтегазодобывающей промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области надзора объектами нефтегазодобывающей промышленности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора объектами нефтегазодобывающей промышленности.

**Надзор объектами, работающими под избыточным давлением**

При осуществлении надзора за объектами, работающими под избыточным давлением применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09 декабря 2011 г. № 875;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02 июля 2013 г. № 41;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте» (весь акт);

Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241;

Правил организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2020 г. № 420;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденных приказом Ростехнадзора от 08 декабря 2020 г. № 503;

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471.

Надзор за объектами, работающими под избыточным давлением, осуществляется в отношении 472 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 216.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварии и несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы (в 2022 году – не зарегистрированы).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором контрольные (надзорные) мероприятия не проводились (в 2022 году – 5), из них плановых – 0 (в 2022 году – 5), внеплановых – 0 (в 2022 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 1 административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности не применялся.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами сетей газораспределения и газопотребления следует отнести:

отсутствует документ, подтверждающий предоставление в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности копии договора обязательного страхования опасного производственного объекта в течении 5 рабочих дней со дня его заключения;

не разработано «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности»;

Грубое нарушение:

отсутствует (не представлена) проектная документация на опасном производственном объекте;

не обеспечена объективность и обоснованность выводов, содержащихся в «Заключении экспертизы промышленной безопасности на сооружение: трубопровод тепловой сети».

Нарушение:

не соблюдается порядок проведения технического расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах;

не предусмотрена (отсутствует) антикоррозионная защита трубопроводов тепловых сетей;

отсутствует производственно-технологическая документация на сварочные работы.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора оборудованием, работающим под давлением, не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 35 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 38 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 41 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного контроля;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

безопасная эксплуатация оборудования, работающего под избыточным давлением.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области оборудования, работающего под избыточным давлением, является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области оборудования, работающего под избыточным давлением:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением.

**Надзор за опасными производственными объектами, на которых используются подъемными сооружениями**

При осуществлении надзора за объектами, на которых используются подъемными сооружениями, применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243;

Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241;

Правила организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2020 г. № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461.

Надзор за объектами, на которых используются подъемные сооружения, осуществляется в отношении 1141 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1211.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварии не зарегистрированы (в 2022 году – 2).

За отчётный период зарегистрировано несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 3).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором контрольные (надзорные) мероприятия не проводились (в 2022 году – не проводились).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 6 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 6 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 249 тыс. рублей.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами на которых используются подъемные сооружения, не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 40 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 57 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 28 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами, на которых используются подъемные сооружения, является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за объектами, на которых используются подъемные сооружения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области надзора за объектами, на которых используются подъемные сооружения;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами, на которых используются подъемные сооружения.

**Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного Союза от 18 октября 2011 г. № 825;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 875;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утверждённый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-­ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870;

Правила охраны газораспределительных сетей, утверждённые Правительством Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 878;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 519;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 518;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённых приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503;

Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 ноября 2020 г. № 471;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 531.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 1019 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 398.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварии и несчастные случае со смертельным исходом не зарегистрированы (в 2022 году – не зарегистрированы).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 32 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 62), из них плановых – 23 (в 2022 году – 10), внеплановых – 9 (в 2022 году – 11), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 87 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 25 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 12 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1700 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий  
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за газораспределения и газопотребления следует отнести:

отсутствует лицензия на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасного и химического опасного производственного объекта I, II и III классов опасности;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителя организации;

нарушение: не разработан и не утвержден руководителем организации или его уполномоченным заместителем, перечень газоопасных работ и инструкция, определяющий порядок подготовки и безопасность их проведения применительно к конкретным производственным условиям;

не утвержден перечень газоопасных работ, выполняемых без оформления наряда-допуска по производственным инструкциям, обеспечивающим их безопасное проведение;

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

не организован и не осуществляется производственный контроль путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов в области промышленной безопасности, что подтверждается отсутствием:

- приказа о создании комиссии по проведению производственного контроля в области промышленной безопасности;

- графика о проведении производственного контроля в области промышленной безопасности;

- подтверждающих документов о проведении производственного контроля в области промышленной безопасности.

эксплуатирующей организацией не проводится мониторинг утечек природного газа, проверки срабатывания предохранительных и сбросных клапанов, техническое обслуживание, текущие ремонты и наладка оборудования.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за газораспределения и газопотребления не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 334 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 346 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 35 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

безопасная эксплуатация объектов сетей газопотребления и газораспределения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
надзора за газораспределения и газопотребления является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за газораспределения и газопотребления:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований надзора за объектами газораспределения и газопотребления;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

**Надзор за опасными производственными объектами хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования**

При осуществлении надзора за опасными производственными объектами хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2013), принятый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57;

Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184¬ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243;

Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 519;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 518;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503;

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 ноября 2020 г. № 471;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 декабря 2020 г. № 494.

Надзор за опасными производственными объектами хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования осуществляется в отношении 110 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 38.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварии и несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы (в 2022 году – не зарегистрированы).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 21), из них плановых – 2 (в 2022 году – 19), внеплановых – 0 (в 2022 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 2 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 6 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 350 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за производством, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования\_ следует отнести:

сведения о месте нахождения складов взрывчатых материалов сейсморазведочных партий в государственном реестре опасных производственных объектов не соответствуют действительности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 10 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям   
и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за опасными производственными объектами хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за опасными производственными объектами хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области надзора за опасными производственными объектами хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за опасными производственными объектами хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.