Утвержден

приказом Северо-Уральского

управления Ростехнадзора

от «11» марта 2024 г. № ПР-322-135-о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Уральском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) за 2023 год**

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г.
№ 90-ФЗ (далее – Кодекс);

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении
в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о введении в действие Кодекса);

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре»

Приказ Ростехнадзора от 26 декабря 2006 г. № 1130 «Об утверждении и введении в действие Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора»;

Приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ установлено, что критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, виды
и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска должны быть определены положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации
от 30 июня 2021 г. № 1087, система оценки и управления рисками (в том числе
в части отнесения объектов надзора к категориям риска) не установлена в связи с тем, что в рамках федерального государственного строительного надзора
не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи
с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в Российской Федерации» были внесены изменения в том числе и в Кодекс, согласно которым изменён предмет государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых в соответствии со статьёй 49 Кодекса подлежит экспертизе (в частности проверка соблюдения требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства).

Кроме того, Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ установлено, что государственный строительный надзор осуществляется посредством:

1) федерального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется
при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении
в действие Кодекса, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только
на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определённых Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1950 «Об определении случаев, при которых федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации» при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, расположенных
на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря
2022 г. № 2344 расширен перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство и, соответственно, не проводится экспертиза проектной документации и не осуществляется государственный строительный надзор:

при создании поисковых и разведочных горных выработок, предусмотренных проектной документацией на осуществление регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых;

при создании горных выработок, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых, образующихся на объектах добычи полезных ископаемых после ввода таких объектов в эксплуатацию и регистрации их в государственном реестре опасных производственных объектов;

при создании открытых горных выработок для добычи общераспространённых полезных ископаемых с целью производства строительных материалов, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых.

В соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 Кодекса правительству Российской Федерации и исполнительным органам субъектов Российской Федерации дано право устанавливать случаи, при которых не требуется разрешение на строительство для отдельных объектов капитального строительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 г. № 1816 утвержден Перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство.

В Тюменской области действует постановление Правительства Тюменской области от 10 апреля 2012 г. № 131-п «Об утверждении перечня случаев, для которых получение разрешения на строительство не требуется». Состав объектов обустройства месторождений установлен пунктом 17 утвержденного перечня.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре действует постановление правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июля 2014 г. № 257-п «Об установлении Перечня случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Состав объектов обустройства месторождений установлен подпунктом 17 пункта 1 утвержденного перечня.

В Ямало-Нененецком автономном округе действует постановление правительства Ямало-Нененецкого автономного округа от 18 февраля 2016 г, № 113-п «Об утверждении перечня иных случаев, для которых получение разрешения на строительство не требуется». Состав объектов обустройства месторождений установлен пунктом 11 утвержденного перечня.

В соответствии с частью 3 статьи 54 Кодекса предметом государственного строительного является соблюдение, в том числе, требования наличия разрешения на строительство. При отсутствии разрешения на строительство федеральный государственный строительный надзор не может быть осуществлен в той степени и порядке, установленными Кодексом.

Таким образом, не подлежат федеральному государственному строительному надзору следующие объекты обустройства нефтегазовых месторождений:

– объекты, расположенные в границах кустов скважин (отсыпка, площадки, технологическое оборудование и эксплуатационные сооружения, обвязка, инженерные коммуникации, оборудование для подземного ремонта скважин, бытовые и служебные помещения);

– водоводы систем поддержания пластового давления диаметром
до 500 мм;

– линии электропередач классом напряжения до 35 кВ включительно, в том числе кабельные линии от трансформаторных подстанций до скважин;

– трансформаторные подстанции, распределительные пункты классом напряжения до 35 кВ включительно;

– линии связи и сооружения связи, не являющиеся особо опасными, технически сложными объектами связи (высота от семидесяти пяти до ста метров и (или) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли от пяти до десяти метров);

– автомобильные дороги IV и V категории.

Для Тюменской области (юг) дополнительно:

– внутрипромысловые дороги (вне зависимости от категории), не имеющие примыкания к дорогам общего назначения.

Для Ханты-Мансийского автономного округа – Югры дополнительно:

– нефтегазосборные трубопроводы от скважин до автоматизированной групповой измерительной установки;

– водоводы от скважин до блоков гребенок;

– автоматизированные групповые замерные установки;

– установки дозирования химреагентов (вне предела куста скважин);

Для Ямало-Нененецкого автономного округа дополнительно:

– реконструкция внутрипромысловых дорог (вне зависимости
от категории), не имеющих примыкания к дорогам общего назначения.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» выдача предписания об устранении выявленных нарушений разрешается исключительно в случае, если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия были выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства, контролируемому лицу.

В связи с указанным обстоятельством проверки по контролю исполнения
и принятии мер, направленных на устранение выявленных нарушений,
не влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, проводились в ходе последующих контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с утверждёнными программами проверок.

В 2023 году федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении 1746 объектов капитального строительства.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано (в 2022 году – не зафиксировано).

При осуществлении федерального государственного строительного надзора в 2023 году территориальными органами Ростехнадзора проведено 957 контрольных (надзорных) мероприятий деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства (в 2022 году – 1550), из них 930 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по программе проверок (775 – при строительстве, 159 – при реконструкции объектов), 27 контрольных (надзорных) мероприятия проведено по иным основаниям (23 – при строительстве, 4 – на объектах, подлежащих реконструкции).

По результатам проведения 313 контрольных (надзорных) мероприятий (33 %) территориальными органами Ростехнадзора выявлены нарушения проектной документации и обязательных требований, являющихся предметом федерального государственного строительного надзора.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей территориальными органами Ростехнадзора в 2023 году было выявлено 1833 нарушения (при строительстве объектов – 1364, при реконструкции объектов – 469), из них:

нарушение требований утверждённой в установленном порядке проектной документации – 1771;

нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (строительство, реконструкция объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на строительство, несвоевременное извещение Ростехнадзора о начале строительства или завершении работ; эксплуатация объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на ввод) – 56;

нарушение требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства – 6.

По результатам проведённых в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений назначено 292 административных наказания, в том числе в виде административных штрафов – 162, предупреждений – 130, административных приостановлений деятельности – 0.

Сумма наложенных административных штрафов составила 26 446 тыс. рублей.

Сумма взысканных административных штрафов составила 14 198 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного строительного надзора не выявлено.

Территориальными органами Ростехнадзора в 2023 году было проведено 410 профилактических мероприятий, в том числе:

выдано 52 предостережения о недопустимости нарушений требований законодательства;

проведено профилактических визитов – 294.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

о принятии нормативных правовых актов, содержащих требования
к составу и порядку ведения исполнительной документации, а также к порядку ведения общего и (или) специального журнала учёта выполнения работ
при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в сфере федерального государственного строительного надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в сфере федерального государственного строительного надзора.